



Konferencia o budúcnosti Európy

Rokovací poriadok Konferencie o budúcnosti Európy

Spoločné zásady

Článok 1

Tento rokovací poriadok sa ustanovuje v súlade so spoločným vyhlásením o Konferencii o budúcnosti Európy, ktorým sa kladú základy konferencie a stanovujú jej zásady.

Konferencia je podujatie, ktoré sa sústreďuje na občanov, vychádza z prístupu „zdola nahor“ a poskytuje Európanom priestor, aby mohli pomenovať svoje očakávania voči Európskej únii.

Môžu sa na nej zúčastniť európski občania zo všetkých končín Únie bez ohľadu na svoje postavenie, pričom kľúčovú úlohu pri rozhodovaní o budúcnosti európskeho projektu majú mladí Európania.

Konferencia podlieha trom inštitúciám, zastúpeným predsedom Európskeho parlamentu, predsedom Rady a predsedníčkou Európskej komisie, ktorí tvoria jej spoločné predsedníctvo.

Konferenciu pomôže riadiť jednoduchá riadiaca štruktúra. Vo všetkých jej zložkách budú rovnomerne zastúpené všetky tri európske inštitúcie a bude rodovo vyvážená.

Konferencia, jej riadenie a podujatia organizované v jej rámci sa opierajú o hodnoty EÚ zakotvené v zmluvách EÚ a Charte základných práv Európskej únie a sú inkluzívne, otvorené a transparentné.

Konferencia je rozpoznateľná prostredníctvom jednotného vizuálu a svojej charty. Charta konferencie je súborom spoločných zásad a kritérií odrážajúcich hodnoty EÚ, ku ktorým sa hlásia organizátori podujatí a ktoré dodržiavajú účastníci konferencie.

Mechanizmus spätnej väzby zabezpečí, aby sa názory vyjadrené na podujatiach konferencie premietli do konkrétnych odporúčaní pre budúce opatrenia EÚ.

Rozsah

Článok 2

Cieľom konferencie je dať občanom možnosť vyjadriť sa k tomu, čo je pre nich dôležité.

Konferencia by svojim rozsahom mala pokrývať oblasti, v ktorých má Európska únia právomoc konať alebo v ktorých by svojim konaním prospela európskym občanom.

So zreteľom na strategický program Európskej rady, politické usmernenia Európskej komisie na roky 2019 – 2024 a výzvy, ktoré so sebou priniesla pandémia COVID-19, sa diskusie budú okrem iného zaoberať otázkami ako:

budovanie zdravého kontinentu, boj proti zmene klímy a environmentálne výzvy, hospodárstvo, ktoré pracuje v prospech ľudí, sociálna spravodlivosť, rovnosť a medzigeneračná solidarita, digitálna transformácia Európy, európske práva a hodnoty vrátane právneho štátu, migračné výzvy, bezpečnosť, úloha EÚ vo svete, demokratické základy Únie a možnosti posilnenia demokratických procesov, ktorými sa riadi Európska únia. Diskusie sa môžu zaoberať aj prierezovými otázkami súvisiacimi so schopnosťou EÚ plniť politické priority, ako je lepšia právna regulácia, uplatňovanie subsidiarity a proporcionality, vykonávanie a presadzovanie *acquis* a transparentnosť.

Občania môžu nastoliť ďalšie otázky, ktoré považujú za dôležité.

Účasť občanov

Článok 3

Mnohojazyčná digitálna platforma

Mnohojazyčná digitálna platforma je hlavným uzlom sústreďujúcim príspevky občanov a informácie o rôznych častiach konferencie, miestom, kde sa zhromažďujú všetky príspevky a dokumenty, interaktívnym nástrojom vzájomnej výmeny názorov a diskusie a zdrojom informácií o výsledkoch početných podujatí, ktoré sa konajú pod záštitou konferencie. Podklady zostavené z internetových príspevkov občanov a na základe výsledkov podujatí v rámci konferencie sa zhromažďujú, analyzujú, monitorujú a zverejňujú na digitálnej platforme, čím sa zároveň zaručuje plná transparentnosť.

Platforma je priamo prístupná občanom, občianskej spoločnosti, sociálnym partnerom a iným zainteresovaným stranám, ako aj verejným orgánom na európskej, národnej, regionálnej a miestnej úrovni pod podmienkou, že sa prihlásia k charte konferencie a budú ju dodržiavať. Je vítaná účasť čo najrozmanitejšej a najširšej škály osôb.

Na moderovanie platformy dohliada spoločný sekretariát, konajúci v mene výkonnej rady.

Článok 4

Podujatia konferencie

Podujatia môžu pod záštitou konferencie a v súlade s chartou konferencie organizovať v najrozmanitejších formátoch (vrátane panelových diskusií občanov na národnej a únijnej úrovni) inštitúcie a orgány EÚ, členské štáty a iní (napríklad regionálne a miestne orgány, organizovaná občianska spoločnosť, sociálni partneri, občania) tak, aby sa oslovilo čo najširšie publikum.

Výsledky týchto podujatí sa uvedú na platforme.

Tieto podujatia v rámci konferencie, či už osobné, alebo virtuálne, sa môžu usporiadať na rôznej úrovni, európskej, národnej, nadnárodnej alebo regionálnej, a zúčastní sa na nich aj občianska spoločnosť, sociálni partneri a zainteresované strany¹. Účasť občanov na týchto podujatiach by mala odzrkadľovať rozmanitosť Európy.

Článok 5

Európske panelové diskusie občanov

Usporiadajú sa európske panelové diskusie občanov. Na každej panelovej diskusii sa zúčastní určitý počet občanov, pričom za každý členský štát sa zúčastní aspoň jedna žena a jeden muž a uplatní sa zostupná proporcionalita ako pri zostavovaní Európskeho parlamentu. Občania sa vyberajú náhodne a predstavujú sociologickú rozmanitosť EÚ z hľadiska zemepisného pôvodu, rodu, veku, sociálno-ekonomického zázemia a/alebo úrovne vzdelania jej občanov. Tretinu účastníkov každej panelovej diskusie občanov tvoria osoby mladšie ako 25 rokov.

Okrem času potrebného na prípravu, vzájomnú výmenu informácií a spätnú väzbu sa panely stretávajú na rôznych miestach na poradných zasadnutiach a zaoberajú sa konkrétnymi témami na základe rozsahu podľa článku 2 a príspevkov občanov na digitálnej platforme.

Zástupcovia každej európskej panelovej diskusie občanov, z ktorých najmenej jedna tretina sú osoby mladšie ako 25 rokov, sa zúčastňujú na plenárnom zasadnutí, prezentujú výsledky svojich diskusií a diskutujú o nich s inými účastníkmi.

Panelové diskusie sa venujú príspevkom zozbieraným v rámci konferencie na digitálnej platforme a poskytujú podklady plenárnemu zasadnutiu konferencie formuláciou odporúčaní, ktorými by sa mala Únia riadiť.

Spolupredsedia výkonnej rady spoločne určia praktické podmienky organizácie panelových diskusií občanov v rámci konferencie v súlade s týmito pravidlami a spoločným vyhlásením a vopred o nich informujú výkonnú radu.

¹ Výkonná rada môže zväziť účasť detí na procese konferencie.

Riadenie konferencie

Výkonná rada

Článok 6

Zloženie

Vo výkonnej rade majú rovnaké zastúpenie Európsky parlament, Rada a Európska komisia, pričom každá z týchto inštitúcií má troch zástupcov a najviac štyroch pozorovateľov.

Funkciu stáleho pozorovateľa plní predsednícka trojka COSAC.

Ako pozorovatelia do nej môžu byť prizvaní aj zástupcovia Výboru regiónov a Európskeho hospodárskeho a sociálneho výboru, prípadne iných inštitúcií a orgánov EÚ a sociálnych partnerov².

Článok 7

Úlohy a pracovné postupy³

Výkonná rada koná vo všetkých záležitostiach, ktoré jej boli predložené, na zásade konsenzu deviatich zástupcov.

Výkonná rada zodpovedá za prijímanie rozhodnutí, pokiaľ ide o činnosti konferencie (plenárne zasadnutia, panelové diskusie a mnohojazyčná digitálna platforma), jej postupy a podujatia, za dohľad nad jej priebehom a prípravu jej plenárnych zasadnutí vrátane príspevkov občanov a nadväzujúcich opatrení.

Výkonná rada sa dohodne na súbore spoločných zásad a minimálnych kritérií odrážajúcich hodnoty EÚ, tzv. charte konferencie, ktorú musia podujatia organizované pod záštitou konferencie rešpektovať, a na spôsoboch podávania správ o výsledkoch jednotlivých činností realizovaných v rámci konferencie, ako aj na mechanizmoch spätnej väzby.

Výkonná rada pravidelne podáva správy spoločnému predsedníctvu (predsedovi Európskeho parlamentu, predsedovi Rady a predsedníčke Európskej komisie).

Zasadnutie výkonnej rady sa môže uskutočniť a výkonná rada môže konať, len ak je prítomná najmenej jedna tretina zástupcov každej jej zložky (Európskeho parlamentu, Rady a Európskej komisie). Spolupredsedovia overia dosiahnutie uznášaniaschopnosti. Stáli pozorovatelia ani prizvaní pozorovatelia sa na účely

² Medzi európskych sociálnych partnerov patria: Business Europe, ETUC, SGI Europe a SME United. Na plenárne zasadnutia konferencie sa pozvú organizácie občianskej spoločnosti.

³ Výkonná rada môže v rámci rokovacieho poriadku plenárneho zasadnutia konferencie zväziť vypracovanie a zverejnenie správ po každom plenárnom zasadnutí konferencie.

uznášaniashopnosti nezapočítavajú.

Výkonná rada vypracuje a zverejní závery plenárneho zasadnutia konferencie a predloží konečný výsledok konferencie vo forme správy spoločnému predsedníctvu a jeho trom inštitúciám.

Článok 8

Spoločný sekretariát

Spoločný sekretariát, zložený z rovnakého počtu zamestnancov Európskeho parlamentu, Generálneho sekretariátu Rady a Európskej komisie, prijíma na základe poverenia výkonnej rady všetky potrebné kroky na zabezpečenie riadneho fungovania výkonnej rady a pomáha zástupcom aj pozorovateľom výkonnej rady v súlade s týmito pravidlami.

Spoloční vedúci spoločného sekretariátu sa zúčastňujú na všetkých zasadnutiach výkonnej rady.

Spoločný sekretariát podporuje organizáciu a postupy plenárneho zasadnutia konferencie a európskych panelových diskusií občanov.

Spoločný sekretariát pomáha výkonnej rade pri zabezpečovaní riadnej organizácie a vedenia plenárneho zasadnutia konferencie.

Spoločný sekretariát koná nezávisle v súlade s týmito pravidlami.

Článok 9

Expertí

Výkonná rada môže oslovovať expertov a pozývať ich na zasadnutia a podujatia organizované v rámci konferencie, najmä do panelových diskusií občanov.

Článok 10

Zvolanie zasadnutí

Zasadnutia výkonnej rady zvolávajú spolupredsedia.

Článok 11

Harmonogram a program

Spolupredsedia vypracujú predbežný harmonogram a programy zasadnutí a na začiatku každého zasadnutia ich predložia na schválenie výkonnej rade.

Článok 12

Dokumentácia

Spoločný sekretariát zašle členom výkonnej rady a pozorovateľom v mene spolupredsedov pozvánku a predbežný program zasadnutia výkonnej rady a všetky ďalšie dokumenty súvisiace s týmto zasadnutím najneskôr dva pracovné dni pred dátumom zasadnutia, pokiaľ nejde o výnimočne naliehavé prípady.

Každý zástupca výkonnej rady alebo pozorovateľ môže výkonnej rade predložiť písomný príspevok. Spoločný sekretariát rozpošle tieto písomné príspevky ostatným zástupcom výkonnej rady a pozorovateľom.

Súhrnné správy zo zasadnutí výkonnej rady vypracuje spoločný sekretariát a schvália ich spolupredsedovia výkonnej rady, v prípade potreby na základe písomnej dohody. Súhrnné správy zasiela spoločný sekretariát zástupcom a pozorovateľom príslušného zasadnutia a spoločnému predsedníctvu.

Ak výkonná rada koná vydaním správ, do nadpisu sa vloží slovo „správy“. Spoločný sekretariát eviduje všetky správy pod poradovým číslom a s odkazom na dátum ich schválenia na účely ich zverejnenia na mnohojazyčnej digitálnej platforme.

Článok 13

Priebeh zasadnutí

Zasadnutiam výkonnej rady spoločne predsedajú spolupredsedovia. Spolupredsedovia sa pred každým zasadnutím dohodnú na pravidlách spoločného výkonu predsedníctva s cieľom zabezpečiť medzi sebou rovnosť.

Spolupredsedovia zasadnutia zabezpečia riadny priebeh diskusií a môžu prijať akékoľvek opatrenia v prospech čo najlepšieho využitia času, ktorý je k dispozícii, napríklad stanovením poradia, v ktorom majú byť jednotlivé body prerokované, obmedzením času na jednotlivé vystúpenia a určením poradia rečníkov.

Výkonná rada môže na návrh spolupredsedov výnimočne rozhodnúť, že do diskusie o niektorom bode programu zasadnutia pozve iné osoby. Spolupredsedovia rozhodnú o tom, ktorí zamestnanci okrem členov spoločného sekretariátu sa môžu zúčastňovať na zasadnutiach.

Článok 14

Transparentnosť

Predbežné programy sa zverejnia pred zasadnutím výkonnej rady. Súhrnná správa alebo iné dokumenty, ktoré výkonná rada môže považovať za potrebné, sa po zasadnutí zverejnia na mnohojazyčnej digitálnej platforme.

Článok 15

Miesto zasadnutí

Výkonná rada zasadá v priestoroch Rady, pokiaľ spolupredsedia nerozhodnú inak⁴. Účasť je možná osobne alebo na diaľku v súlade s platnými predpismi v oblasti zdravia a bezpečnosti. Spolupredsedia výkonnej rady rozhodnú o výbere elektronickej platformy pre hybridné a virtuálne zasadnutia.

Plenárne zasadnutie konferencie

Článok 16

Zloženie

Plenárne zasadnutie konferencie tvorí 108 zástupcov Európskeho parlamentu, 54 zástupcov Rady a 3 zástupcovia Európskej komisie,⁵ ako aj 108 zástupcov zastúpených rovnomerne zo všetkých národných parlamentov a občanov.

Zúčastní sa na ňom 80 zástupcov európskych panelových diskusií občanov, z ktorých najmenej jednu tretinu tvoria osoby mladšie ako 25 rokov, predseda Európskeho fóra mládeže a 27 zástupcov⁶ národných podujatí a/alebo národných panelových diskusií občanov. Spolu ide o 108 účastníkov.

Zúčastní sa na ňom tiež 18 zástupcov Výboru regiónov a 18 zástupcov Hospodárskeho a sociálneho výboru, 6 zvolených zástupcov z regionálnych orgánov, 6 zvolených zástupcov z miestnych orgánov, 12 zástupcov sociálnych partnerov a 8 zástupcov občianskej spoločnosti. V prípade, že sa diskusie budú týkať medzinárodnej úlohy EÚ, prizve sa tiež vysoký predstaviteľ Únie pre zahraničné veci a bezpečnostnú politiku.

Môžu sa tiež prizvať zástupcovia kľúčových zainteresovaných strán.

Zloženie plenárneho zasadnutia konferencie rešpektuje rodovú vyváženosť.

Článok 17

Úlohy a pracovné postupy

Na plenárnom zasadnutí konferencie sa rokuje a diskutuje o odporúčaníach národných a európskych panelových diskusií občanov a podkladoch z mnohojazyčnej digitálnej platformy, zoradených podľa tém, pričom sa plne rešpektujú základné zásady EÚ a charta konferencie, nepredurčuje sa jeho výsledok a jeho

⁴S výhradou ďalšej diskusie by sa plenárne zasadnutia konferencie a panelové diskusie občanov mohli konať v priestoroch Európskeho parlamentu. Spoločný sekretariát sa bude nachádzať na jednom mieste hneď, ako to umožní epidemiologická situácia, ideálne v Európskej komisii.

⁵Na plenárnom zasadnutí sa zúčastnia aj iní členovia Európskej komisie, najmä ak sa bude rokovať o otázkach súvisiacich s ich portfóliom.

⁶Jeden za každý členský štát.

rozsah sa neobmedzuje na vopred určené oblasti politiky. Potom ako občania predložia tieto odporúčania a ako sa s nimi prediskutujú, plénum na zásade konsenzu predloží výkonnej rade svoje návrhy.⁷

Plenárne zasadnutie konferencie sa môže uskutočniť, len ak je prítomná najmenej jedna tretina zástupcov každej pozvanej zložky. Za overenie zodpovedajú spolupredsedia výkonnej rady.

Článok 18

Záverý plenárneho zasadnutia

Na základe diskusií a návrhov plenárneho zasadnutia konferencie výkonná rada na zásade konsenzu a v plnej spolupráci a v transparentnom vzťahu s plénom konferencie zostaví správu, ktorá sa následne zverejní na mnohojazyčnej digitálnej platforme.

Článok 19

Zvolanie zasadnutí, harmonogram, program a dokumentácia

Spolupredsedia v mene výkonnej rady zvolávajú plenárne zasadnutia konferencie na základe harmonogramu dohodnutého výkonnou radou. Program plenárneho zasadnutia konferencie navrhuje výkonná rada a zasiela spoločný sekretariát spolu s príslušnými dokumentmi spravidla vo všetkých úradných jazykoch Únie najneskôr sedem pracovných dní pred dátumom zasadnutia, pokiaľ nejde o výnimočne naliehavé prípady.

Článok 20

Priebeh zasadnutí

Plenárnym zasadnutiam konferencie spoločne predsedajú spolupredsedia výkonnej rady. Spolupredsedia sa pred každým zasadnutím dohodnú na pravidlách spoločného výkonu predsedníctva s cieľom zabezpečiť medzi sebou rovnosť.

Spolupredsedia zabezpečia riadny a náležitý priebeh diskusií a môžu prijať akékoľvek opatrenia v prospech čo najlepšieho využitia času, ktorý je k dispozícii, napríklad stanovením poradia, v ktorom majú byť jednotlivé body prediskutované, obmedzením času na jednotlivé vystúpenia a určením poradia rečníkov.

Spolupredsedia v prípade potreby navrhnú plenárnemu zasadnutiu zostavenie tematických pracovných skupín s účasťou zástupcov príslušných panelových diskusií občanov.⁸

⁷Konsenzus sa musí dosiahnuť aspoň medzi zástupcami Európskeho parlamentu, Rady, Európskej komisie, ako aj zástupcami národných parlamentov na rovnocennom základe. Ak sa pozície zástupcov občanov z národných podujatí a /alebo európskych alebo národných panelových diskusií občanov rozchádzajú, malo by sa to uviesť v správe výkonnej rady.

⁸ Politicky príbuzné skupiny môžu organizovať zasadnutia.

Spolupredsedia spoločne určujú praktické podmienky vedenia plenárnych zasadnutí konferencie v súlade s týmito pravidlami a so spoločným vyhlásením.

Zasadnutia sa konajú vo všetkých úradných jazykoch Únie.

Článok 21

Miesto zasadnutí

Plenárne zasadnutia konferencie sa konajú v priestoroch Európskeho parlamentu v Štrasburgu, pokiaľ spolupredsedia nerozhodnú inak.

Spolupredsedia výkonnej rady v súlade s platnými zdravotnými a bezpečnostnými predpismi rozhodnú, či bude účasť na zasadnutiach osobná, dištančná alebo hybridná.

Spolupredsedia rozhodnú o výbere elektronickej platformy pre hybridné a virtuálne zasadnutia.

Článok 22

Transparentnosť

Plenárne zasadnutia konferencie sa vysielajú naživo a všetky súvisiace dokumenty sa zverejňujú na mnohojazyčnej digitálnej platforme.

Záverečné ustanovenia

Článok 23

Konečný výsledok konferencie sa prezentuje v správe spoločnému predsedníctvu. Všetky tri inštitúcie, každá v rámci svojich právomocí a v súlade so zmluvami, čo najskôr preskúmajú, ako účinne nadviazať na závery tejto správy.

Článok 24

Výkonná rada môže rokovací poriadok zmeniť alebo doplniť na návrh spolupredsedov výkonnej rady.