



Conference on the **Future** of **Europe**

Regulamin Konferencji w sprawie przyszłości Europy

Wspólne zasady

Artykuł 1

Niniejszy regulamin ustanowiono zgodnie ze wspólną deklaracją dotyczącą Konferencji w sprawie przyszłości Europy, która to deklaracja określa podstawy i zasady konferencji.

Konferencja to ukierunkowane na obywateli, oddolne przedsięwzięcie, dzięki któremu Europejczycy mogą wyrazić swoje oczekiwania względem Unii Europejskiej.

Obywatele europejscy ze wszystkich grup społecznych i zakątków Unii będą mogli uczestniczyć w kształtowaniu przyszłości projektu europejskiego, a kluczową rolę odegrają w tym młodzi Europejczycy.

Konferencja podlega trzem instytucjom reprezentowanym przez przewodniczącego Parlamentu Europejskiego, przewodniczącego Rady i przewodniczącą Komisji Europejskiej, którzy pełnią funkcję wspólnego przewodnictwa.

Sprawna struktura zarządzania pomoże ukierunkować prace konferencji. Zapewni równą reprezentację trzech instytucji europejskich, a wszystkie jej części składowe będą zrównoważone pod względem płci.

Konferencja, zarządzanie nią i wydarzenia organizowane w jej ramach opierają się na wartościach UE zapisanych w unijnych traktatach i Karcie praw podstawowych Unii Europejskiej oraz mają charakter inkluzywny, otwarty i przejrzysty.

Konferencja jest rozpoznawalna dzięki jednolitej identyfikacji wizualnej i Karcie Konferencji. Karta stanowi zbiór wspólnych zasad i kryteriów, które są odzwierciedleniem wartości UE i do których przestrzegania zobowiązani są organizatorzy wydarzeń oraz uczestnicy konferencji.

Mechanizm przekazywania informacji sprawi, że pomysły przedstawione podczas wydarzeń organizowanych w ramach konferencji zostaną przełożone na konkretne zalecenia dla UE do działania.

Zakres

Artykuł 2

Konferencja ma umożliwić obywatelom wypowiedzenie się na ważne dla nich tematy.

Zakres konferencji powinien odzwierciedlać dziedziny, w których Unia Europejska ma kompetencje do działania lub w których działanie Unii Europejskiej byłoby korzystne dla obywateli europejskich.

Dyskusje, odzwierciedlające strategiczny program Rady Europejskiej, wytyczne polityczne Komisji Europejskiej na lata 2019–2024 oraz wyzwania związane z pandemią COVID-19, obejmą między innymi:

budowanie zdrowego kontynentu, walkę ze zmianą klimatu i wyzwaniami środowiskowymi, gospodarkę działającą na rzecz ludzi, sprawiedliwość społeczną, równość i solidarność międzypokoleniową, transformację cyfrową Europy, europejskie prawa i wartości, w tym praworządność, wyzwania związane z migracją, bezpieczeństwo, rolę UE w świecie, demokratyczne fundamenty Unii oraz sposoby wzmocnienia procesów demokratycznych rządzących Unią Europejską. Dyskusje mogą również dotyczyć kwestii przekrojowych związanych ze zdolnością UE do realizacji priorytetów politycznych, takich jak lepsze stanowienie prawa, stosowanie zasad pomocniczości i proporcjonalności, wdrażanie i egzekwowanie dorobku prawnego UE oraz przejrzystość.

Obywatele mogą poruszać dodatkowe kwestie, które mają dla nich znaczenie.

Udział obywateli

Artykuł 3

Wielojęzyczna platforma cyfrowa

Wielojęzyczna platforma cyfrowa ma centralizować wkłady obywateli i informacje o poszczególnych częściach konferencji, ma też być repozytorium wszystkich wkładów i dokumentów, interaktywnym narzędziem do udostępniania i omawiania pomysłów oraz wyników różnych wydarzeń odbywających się pod patronatem konferencji. Dane z przysłanych elektronicznie opinii obywateli i wyniki wszystkich wydarzeń związanych z konferencją są gromadzone, analizowane, monitorowane i publikowane za pośrednictwem platformy cyfrowej, co zapewnia również pełną przejrzystość.

Platforma jest otwarta bezpośrednio dla obywateli, społeczeństwa obywatelskiego, partnerów społecznych i innych zainteresowanych stron, a także organów publicznych na szczeblu europejskim, krajowym, regionalnym i lokalnym, pod warunkiem że zobowiążą się przestrzegać Karty Konferencji i będą się z tego wywiązywać. Do udziału zachęca się jak najbardziej zróżnicowane grupy obywateli i jak największą ich liczbę.

Moderowanie platformy będzie objęte nadzorem wspólnego sekretariatu działającego w imieniu zarządu.

Artykuł 4

Wydarzenia organizowane w ramach konferencji

Wydarzenia mogą być organizowane w wielu różnych formatach (w tym jako panele obywatelskie na szczeblu krajowym i unijnym) przez instytucje i organy Unii Europejskiej, państwa członkowskie lub inne podmioty (np. władze lokalne i regionalne, zorganizowane społeczeństwo obywatelskie, partnerów społecznych, obywateli) pod patronatem konferencji i zgodnie z Kartą Konferencji, tak by można było dotrzeć do jak najszerszego grona odbiorców. Wyniki takich wydarzeń przedstawia się na platformie.

Takie wydarzenia organizowane w ramach konferencji – w formie spotkań fizycznych lub wirtualnych, czy też w formie hybrydowej – mogą się odbywać na różnych szczeblach – w tym na szczeblu europejskim, krajowym, ponadnarodowym, regionalnym i lokalnym – oraz angażować społeczeństwo obywatelskie, partnerów społecznych i zainteresowane strony¹. Udział obywateli w tych wydarzeniach powinien mieć na celu odzwierciedlenie różnorodności Europy.

Artykuł 5

Europejskie panele obywatelskie

Zorganizowane zostaną europejskie panele obywatelskie. Każdy panel składa się z odpowiedniej liczby obywateli, tak aby każde państwo członkowskie było reprezentowane przez co najmniej jedną swoją obywatelkę i jednego swojego obywatela oraz uwzględniona została zasada degresywnej proporcjonalności stosowana w odniesieniu do składu Parlamentu Europejskiego. Obywatele są wybierani losowo i są reprezentatywni dla socjologicznej różnorodności UE pod względem pochodzenia geograficznego, płci, wieku, pochodzenia społeczno-ekonomicznego lub poziomu wykształcenia. Jedną trzecią każdego panelu obywatelskiego stanowią osoby poniżej 25 roku życia.

Oprócz tego, że panele przeznaczają niezbędny czas na przygotowanie, wymianę informacji oraz przekazanie informacji zwrotnych, spotykają się one w różnych miejscach na sesjach dyskusyjnych poświęconych określonym tematom wyznaczanym na podstawie zakresu opisanego w art. 2 oraz wkładów obywateli z platformy cyfrowej.

Przedstawiciele każdego europejskiego panelu obywatelskiego, z których co najmniej jedną trzecią stanowią osoby poniżej 25 roku życia, biorą udział w posiedzeniu plenarnym, przedstawiają wyniki swoich dyskusji i omawiają je z innymi uczestnikami.

Panele uwzględniają wkłady zgromadzone w ramach konferencji za pośrednictwem platformy cyfrowej, zapewniając materiał do sesji plenarnych konferencji, zebrany w formie zestawu zaleceń dla Unii dotyczących dalszych działań.

Współprzewodniczący zarządu wspólnie ustanowią praktyczne zasady organizacji paneli obywatelskich w ramach konferencji zgodnie z niniejszym regulaminem i wspólną deklaracją oraz z wyprzedzeniem poinformują zarząd.

¹ Zarząd może rozważyć zaangażowanie dzieci w proces konferencji.

Zarządzanie konferencją

Zarząd

Artykuł 6

Skład

Zarząd składa się z reprezentowanych po równo Parlamentu Europejskiego, Rady i Komisji Europejskiej: każda z tych instytucji ma trzech przedstawicieli i maksymalnie czterech obserwatorów.

Stałym obserwatorem w zarządzie jest trojka prezydencji COSAC.

W charakterze obserwatorów można zapraszać również Komitet Regionów i Europejski Komitet Ekonomiczno-Społeczny oraz w stosownych przypadkach przedstawicieli innych instytucji i organów UE oraz partnerów społecznych².

Artykuł 7

Zadania i zasady pracy³

We wszystkich rozpatrywanych sprawach zarząd działa w drodze konsensusu dziewięciu przedstawicieli.

Zarząd odpowiada za podejmowanie decyzji o pracach konferencji (sesjach plenarnych, panelach i wielojęzycznej platformie cyfrowej), jej procesach i wydarzeniach, nadzorując przebieg konferencji oraz przygotowując sesje plenarne, w tym opracowując wkład obywateli i działania następcze.

Zarząd uzgadnia wspólne zasady i minimalne kryteria będące odzwierciedleniem wartości UE, czyli Kartę Konferencji, której podlegają wydarzenia organizowane w ramach konferencji. Uzgadnia także zasady składania sprawozdań z wynikami działań podejmowanych w ramach konferencji oraz mechanizmy przekazywania informacji zwrotnych.

Zarząd składa regularne sprawozdania wspólnemu przewodnictwu (przewodniczący Parlamentu Europejskiego, przewodniczący Rady i przewodnicząca Komisji Europejskiej).

Aby posiedzenie mogło się odbyć, a zarząd mógł podjąć działania, wymagana jest obecność co najmniej 1/3 przedstawicieli każdego z jego komponentów

(Parlament Europejski, Rada i Komisja Europejska). Współprzewodniczący weryfikują kworum. Do kworum

² Europejscy partnerzy społeczeństwa obywatelskiego to następujące podmioty: Business Europe, ETUC, SGI Europe i SME United.

Na sesje plenarne są zapraszane organizacje społeczeństwa obywatelskiego.

³ Zarząd może rozważyć, czy w regulaminie sesji plenarnej konferencji uwzględnić sporządzenie i publikowanie sprawozdania po każdej z sesji plenarnych konferencji.

nie są wliczani stali obserwatorzy ani zaproszeni obserwatorzy.

Zarząd sporządza i publikuje wnioski z sesji plenarnej i przedstawia ostateczne wyniki konferencji w sprawozdaniu dla wspólnego przewodnictwa i ich trzech instytucji.

Artykuł 8

Wspólny sekretariat

Wspólny sekretariat, składający się z równej liczby pracowników Parlamentu Europejskiego, Sekretariatu Generalnego Rady oraz Komisji Europejskiej, pod zwierzchnictwem zarządu podejmuje wszelkie niezbędne kroki, by zapewnić właściwe funkcjonowanie zarządu, oraz pomaga przedstawicielom i obserwatorom zarządu zgodnie z niniejszym regulaminem.

Współprzewodniczący wspólnego sekretariatu uczestniczą we wszystkich posiedzeniach zarządu.

Wspólny sekretariat wspiera organizację i procedury sesji plenarnej konferencji oraz europejskich paneli obywatelskich.

Wspólny sekretariat wspiera zarząd w zapewnieniu właściwej organizacji i przebiegu sesji plenarnej konferencji.

Wspólny sekretariat działa niezależnie, zgodnie z niniejszym regulaminem.

Artykuł 9

Eksperci

Zarząd może angażować ekspertów i zapraszać ich do udziału w posiedzeniach i wydarzeniach organizowanych w ramach konferencji, zwłaszcza w panelach obywatelskich.

Artykuł 10

Anonsowanie posiedzeń

Posiedzenia zarządu są zwoływane przez współprzewodniczących.

Artykuł 11

Kalendarz i porządek posiedzeń

Współprzewodniczący sporządzają wstępny kalendarz i porządki posiedzeń i przedkładają je zarządowi do zatwierdzenia na początku każdego z posiedzeń.

Artykuł 12

Dokumentacja

Co najmniej dwa dni robocze przed datą posiedzenia wspólny sekretariat przesyła członkom zarządu i obserwatorom w imieniu współprzewodniczących zawiadomienie o posiedzeniu zarządu, jego wstępny porządek oraz wszelkie inne dokumenty go dotyczące, chyba że wyjątkowe pilne przypadki wymagają innego rozwiązania.

Każdy przedstawiciel zarządu lub obserwator może przedłożyć zarządowi pisemny wkład. Wkład taki jest przekazywany przez wspólny sekretariat pozostałym przedstawicielom zarządu oraz obserwatorom.

Wspólny sekretariat przygotowuje sprawozdania podsumowujące z posiedzeń zarządu, te zaś są zatwierdzane przez współprzewodniczących zarządu, w stosownym przypadku w drodze pisemnej. Sprawozdania podsumowujące są przekazywane przez wspólny sekretariat przedstawicielom oraz obserwatorom posiedzenia, a także wspólnemu przewodnictwu.

Gdy zarząd działa poprzez wydawanie sprawozdań, słowo „sprawozdanie” zostaje umieszczone w tytule. Wspólny sekretariat rejestruje sprawozdania pod numerem seryjnym i z odniesieniem do daty ich zatwierdzenia w celu ich publikacji na wielojęzycznej platformie cyfrowej.

Artykuł 13

Przebieg posiedzeń

Posiedzeniom zarządu przewodniczą wspólnie współprzewodniczący. Przed każdym z posiedzeń współprzewodniczący ustalają rozwiązania dotyczące wspólnego przewodniczenia posiedzeniu, po to by zapewnić wzajemną równość.

Współprzewodniczący posiedzenia zapewniają prawidłowy przebieg dyskusji i mogą przedsięwziąć wszelkie środki sprzyjające promowaniu jak najlepszemu wykorzystaniu dostępnego czasu, takie jak organizacja porządku obrad oraz ograniczanie czasu wystąpień i ustalanie ich kolejności.

Zarząd na wniosek współprzewodniczących może w wyjątkowych sytuacjach postanowić zaprosić inne osoby do udziału w obradach nad konkretnym punktem posiedzenia. Współprzewodniczący decydują o tym, którzy pracownicy poza członkami wspólnego sekretariatu mogą uczestniczyć w posiedzeniach.

Artykuł 14

Przejrzystość

Przed posiedzeniem zarządu udostępniony publicznie zostaje wstępny porządek posiedzenia. Po posiedzeniu upubliczniona zostaje na wielojęzycznej platformie cyfrowej nota podsumowująca lub inne dokumenty, które zarząd uzna za niezbędne.

Artykuł 15

Lokalizacja posiedzeń

Zarząd zbiera się w siedzibie Rady, chyba że współprzewodniczący postanowią inaczej⁴. W posiedzeniach można uczestniczyć fizycznie lub zdalnie, zgodnie z obowiązującymi przepisami z zakresu zdrowia i bezpieczeństwa. Współprzewodniczący zarządu decydują o wyborze platformy elektronicznej na potrzeby posiedzeń hybrydowych i wirtualnych.

Sesja plenarna konferencji

Artykuł 16

Skład

W sesji plenarnej konferencji uczestniczy 108 przedstawicieli Parlamentu Europejskiego, 54 przedstawicieli Rady i trzech przedstawicieli Komisji Europejskiej⁵ oraz 108 przedstawicieli wszystkich parlamentów narodowych na równych prawach, a także obywatele.

W sesji plenarnej weźmie udział 80 przedstawicieli europejskich paneli obywatelskich, z których co najmniej jedną trzecią stanowią osoby poniżej 25 roku życia, przewodniczący Europejskiego Forum Młodzieży oraz 27 przedstawicieli⁶ wydarzeń krajowych lub krajowych paneli obywatelskich. Łącznie jest to 108 osób.

W sesji będzie również uczestniczyć osiemnastu przedstawicieli Komitetu Regionów i osiemnastu przedstawicieli Komitetu Ekonomiczno-Społecznego, sześciu wybranych przedstawicieli władz regionalnych i sześciu wybranych przedstawicieli władz lokalnych, dwunastu przedstawicieli partnerów społecznych i ośmiu przedstawicieli społeczeństwa obywatelskiego. Gdy omawiana jest międzynarodowa rola UE, zaproszony zostaje wysoki przedstawiciel Unii do spraw zagranicznych i polityki bezpieczeństwa.

Można również zapraszać przedstawicieli kluczowych zainteresowanych stron.

Skład uczestników sesji plenarnej konferencji powinien uwzględniać równowagę płci.

Artykuł 17

Zadania i zasady pracy

Podczas sesji plenarnej konferencji omawia się zalecenia krajowych i europejskich paneli obywatelskich oraz wkłady zgromadzone w ramach wielojęzycznej platformy cyfrowej, pogrupowane według tematów, przy

⁴Do ustalenia: sesje plenarne konferencji i panele obywatelskie mogłyby się odbywać w siedzibie Parlamentu Europejskiego. Wspólny sekretariat zostanie zlokalizowany w jednym miejscu, gdy tylko pozwolą na to warunki sanitarne, najlepiej w Komisji Europejskiej.

⁵W sesji plenarnej będą uczestniczyli inni członkowie Komisji Europejskiej, w szczególności ci, gdy omawiane będą sprawy związane z zakresem ich kompetencji.

⁶Po jednej osobie na państwo członkowskie.

pełnym poszanowaniu podstawowych zasad UE i Karty Konferencji, bez określonego z góry wyniku i bez ograniczania zakresu do wcześniej zdefiniowanych obszarów polityki. Po przedstawieniu tych zaleceń przez obywateli i przedyskutowaniu ich z nimi zgromadzenie plenarne – na zasadzie konsensusu – przedłoży swoje propozycje⁷ zarządowi.

Aby posiedzenie mogło się odbyć, wymagana jest obecność co najmniej 1/3 każdego z komponentów zaproszonych na sesję plenarną konferencji. Współprzewodniczący zarządu weryfikują kworum.

Artykuł 18

Wnioski z sesji plenarnej

W oparciu o dyskusje i propozycje w ramach sesji plenarnej konferencji zarząd, działając na zasadzie konsensusu, sporządza – w pełnej współpracy ze zgromadzeniem plenarnym i przy zachowaniu wobec niego pełnej przejrzystości – sprawozdanie, które następnie zostanie opublikowane na wielojęzycznej platformie cyfrowej.

Artykuł 19

Anonsowanie posiedzeń, kalendarz, porządki posiedzeń i dokumentacja

Współprzewodniczący, w imieniu zarządu, zwołują sesje plenarne konferencji zgodnie z uzgodnionym przez zarząd kalendarzem. Zarząd proponuje porządek sesji plenarnej konferencji, a wspólny sekretariat przesyła go wraz z odpowiednimi dokumentami – co do zasady sporządzonymi we wszystkich językach urzędowych Unii – co najmniej siedem dni roboczych przed datą posiedzenia, chyba że wyjątkowe pilne przypadki wymagają innego rozwiązania.

Artykuł 20

Przebieg posiedzeń

Sesjom plenarnym przewodniczą wspólnie współprzewodniczący zarządu. Przed każdym z posiedzeń współprzewodniczący ustalają rozwiązania dotyczące wspólnego przewodniczenia posiedzeniu, po to by zapewnić wzajemną równość.

Współprzewodniczący zapewniają prawidłowy i uporządkowany przebieg dyskusji i mogą stosować wszelkie środki sprzyjające promowaniu jak najlepszego wykorzystania dostępnego czasu, takie jak organizacja porządku obrad oraz ograniczanie czasu wystąpień i ustalanie ich kolejności.

W stosownych przypadkach współprzewodniczący zaproponują zgromadzeniu plenarnemu utworzenie tematycznych grup roboczych, w których będą uczestniczyć przedstawiciele odpowiednich paneli

⁷Konieczne jest osiągnięcie konsensusu przynajmniej między przedstawicielami Parlamentu Europejskiego, Rady, Komisji Europejskiej oraz przedstawicielami parlamentów narodowych na równych prawach. Jeżeli zachodzi wyraźna rozbieżność względem stanowiska przedstawicieli obywateli uczestniczących w krajowych wydarzeniach albo europejskich lub krajowych panelach obywatelskich, należy to odnotować w sprawozdaniu zarządu.

obywatelskich⁸.

Współprzewodniczący wspólnie ustanowią praktyczne zasady prowadzenia sesji plenarnych konferencji zgodnie z niniejszym regulaminem i wspólną deklaracją.

Posiedzenia odbywają się we wszystkich językach urzędowych Unii.

Artykuł 21

Lokalizacja posiedzeń

Sesje plenarne konferencji odbywają się w siedzibie Parlamentu Europejskiego w Strasburgu, chyba że współprzewodniczący postanowią inaczej.

Współprzewodniczący zarządu decydują, czy w posiedzeniach można uczestniczyć fizycznie lub zdalnie, czy też w formie hybrydowej, zgodnie z obowiązującymi przepisami z zakresu zdrowia i bezpieczeństwa.

Współprzewodniczący podejmą decyzję o wyborze platformy elektronicznej na potrzeby posiedzeń hybrydowych i wirtualnych.

Artykuł 22

Przejrzystość

Sesje plenarne konferencji są transmitowane na żywo, a wszystkie dokumenty z sesji plenarnej konferencji są publicznie dostępne na wielojęzycznej platformie cyfrowej.

Postanowienia końcowe

Artykuł 23

Ostateczne wyniki konferencji zostaną przedstawione w sprawozdaniu dla wspólnego przewodnictwa. Trzy instytucje, każda w ramach swoich kompetencji i zgodnie z Traktatami, szybko przeanalizują, w jaki sposób można podjąć skuteczne działania następcze w związku z takim sprawozdaniem.

Artykuł 24

Zarząd może dokonać zmiany lub uzupełnienia niniejszego regulaminu wewnętrzny na wniosek współprzewodniczących zarządu.

⁸ Pokrewne ugrupowania polityczne mogą organizować posiedzenia klubów parlamentarnych.