



Konferencija o budućnosti Europe

Poslovník konferencije o budućnosti Europe

Zajednička načela

Članak 1.

Ovaj Poslovník uspostavlja se u skladu sa Zajedničkom izjavom o konferenciji o budućnosti Europe kojom se utvrđuju temelji i načela konferencije.

Konferencija je usmjerena na građane i građanke i uz pristup odozdo prema gore, kako bi Europljani i Europljanke mogli iznijeti mišljenja o tome što očekuju od Europske unije.

U njoj će moći sudjelovati europski građani i građanke iz svih društvenih skupina i dijelova Unije, a mladi Europljani i Europljanke imat će središnju ulogu u oblikovanju budućnosti europskog projekta.

Konferencija je pod nadležnošću triju institucija koje predstavljaju predsjednik Europskog parlamenta, predsjednik Vijeća i predsjednica Europske komisije, koji će djelovati u svojstvu zajedničkog predsjedništva.

Jednostavna upravljačka struktura pomoći će u usmjeravanju konferencije. Osigurat će jednaku zastupljenost triju europskih institucija i bit će rodno uravnotežena u svim svojim sastavnicama.

Konferencija, upravljanje njome i događanja organizirana u njezinu okviru temelje se na vrijednostima EU-a, utvrđenima u Ugovorima EU-a i Povelji Europske unije o temeljnim pravima te su uključivi, otvoreni i transparentni.

Konferencija je prepoznatljiva putem jedinstvenog identiteta i Povelje konferencije. Povelja, kojoj pristupaju organizatori događanja, sastoji se od skupa zajedničkih načela i kriterija koji odražavaju vrijednosti EU-a i kojih se sudionici konferencije pridržavaju.

S pomoću mehanizma povratnih informacija iz ideja iznesenih tijekom događanja konferencije razvit će se konkretne preporuke za buduća djelovanja EU-a.

Djelokrug

Članak 2.

Cilj je konferencije omogućiti građanima i građankama da izraze svoje mišljenje o tome što im je važno.

Djelokrug konferencije trebao bi odražavati područja u kojima je Europska unija nadležna djelovati ili u kojima bi djelovanje Europske unije bilo u korist europskih građana i građanki.

Uzimajući u obzir Strateški program Europskog vijeća, političke smjernice Europske komisije za razdoblje 2019. – 2024. i izazove uzrokovane pandemijom bolesti COVID-19, rasprave će, među ostalim, obuhvaćati:

izgradnju zdravog kontinenta, borbu protiv klimatskih promjena i izazova u području okoliša, gospodarstvo u interesu građana i građanki, socijalnu pravednost, jednakost i međugeneracijsku solidarnost, digitalnu transformaciju Europe, europska prava i vrijednosti, uključujući vladavinu prava, izazove migracija, sigurnost, ulogu EU-a u svijetu, demokratske temelje Unije te kako ojačati demokratske procese na kojima se temelji Europska unija. Raspravama se mogu obuhvatiti i međusektorska pitanja povezana sa sposobnošću EU-a da ostvari prioritete politika, kao što su bolja regulativa, primjena supsidijarnosti i proporcionalnosti, provedba i izvršavanje pravne stečevine te transparentnost.

Građani i građanke mogu poticati rasprave o dodatnim pitanjima koja su im važna.

Sudjelovanje građana i građanki

Članak 3.

Višejezična digitalna platforma

Višejezična digitalna platforma služi kao glavno čvorište za doprinose građana i građanki i informacije o različitim dijelovima konferencije, repozitorij svih doprinosa i dokumenata, interaktivni alat za razmjenu ideja i doprinosa s mnoštva događanja koja se održavaju pod okriljem konferencije te za raspravu o njima. Doprinosi građana i građanki poslani putem interneta i sva događanja povezana s konferencijom prikupljaju se, analiziraju, prate i objavljuju putem digitalne platforme, čime se osigurava i potpuna transparentnost.

Platforma je izravno otvorena za građane i građanke, civilno društvo, socijalne partnere i druge dionike, kao i javna tijela na europskoj, nacionalnoj, regionalnoj i lokalnoj razini, pod uvjetom da pristupe Povelji konferencije i da je poštuju. Na sudjelovanje se potiče što veća i što raznolikija skupina ljudi.

Moderiranje platforme bit će pod nadzorom zajedničkog tajništva koje djeluje u ime izvršnog odbora.

Članak 4.

Događanja u okviru konferencije

Događanja se mogu organizirati u različitim oblicima (što obuhvaća panele građana i građanki na nacionalnoj razini i razini EU-a) koje organiziraju institucije i tijela EU-a, države članice ili drugi (primjerice regionalne i lokalne vlasti, organizirano civilno društvo, socijalni partneri, građani i građanke) pod okriljem

Konferencije i u skladu s njezinom Poveljom, s ciljem dopiranja do najšire moguće publike. O ishodima takvih događanja izvješćuje se na platformi.

Takva događanja u okviru konferencije, uz fizičko sudjelovanje ili sudjelovanje u digitalnom okruženju ili pak u hibridnom obliku, mogu se organizirati na različitim razinama, među ostalim na europskoj, nacionalnoj, transnacionalnoj, regionalnoj i lokalnoj razini, a uključivat će civilno društvo, socijalne partnere i dionike¹. Sudjelovanje građana i građanki u tim događanjima trebalo bi biti usmjereno na odražavanje raznolikosti Europe.

Članak 5.

Europski paneli građana i građanki

Organizirat će se europski paneli građana i građanki. Svaki panel sastoji se od više građana i građanki kako bi se osiguralo sudjelovanje najmanje jedne građanke i jednog građanina iz svake države članice te uzimajući u obzir načelo regresivne proporcionalnosti koje se primjenjuje na sastav Europskog parlamenta. Građani i građanke odabiru se nasumično te predstavljaju sociološku raznolikost EU-a u smislu njihova zemljopisnog podrijetla, spola, dobi, socioekonomskog podrijetla i/ili razine obrazovanja. Trećina svakog panela građana i građanki sastoji se od osoba mlađih od 25 godina.

Osim vremena potrebnog za pripremu, razmjenu informacija i povratne informacije, ti se paneli sastaju u cilju vođenja rasprave, na različitim lokacijama i posvećeni su posebnim temama na temelju djelokruga opisanog u članku 2. i doprinosa građana i građanki na digitalnoj platformi.

Predstavnici svakog europskog panela građana i građanki, od kojih je najmanje trećina mlađa od 25 godina, sudjeluju na plenarnoj skupštini, predstavljaju ishod svojih rasprava i raspravljaju o njima s drugim sudionicima.

U panelima se uzimaju u obzir doprinosi prikupljeni u okviru konferencije s pomoću digitalne platforme namijenjeni plenarnoj skupštini konferencije te bi se na temelju njih trebao sastaviti niz preporuka za daljnje djelovanje Unije.

Supredsjedatelji izvršnog odbora zajednički će utvrditi praktične modalitete organizacije panela građana i građanki u okviru konferencije, u skladu s ovim pravilima i Zajedničkom izjavom, te će o tome unaprijed obavijestiti izvršni odbor.

¹ Izvršni odbor može razmotriti uključivanje djece u proces konferencije.

Upravljanje konferencijom

Izvršni odbor

Članak 6.

Sastav

U izvršnom odboru jednako su zastupljeni predstavnici i predstavnice Europskog parlamenta, Vijeća i Europske komisije, pri čemu svaka od tih institucija u njemu ima troje predstavnika i najviše četvero promatrača.

Predsjednička trojka COSAC-a sudjelovat će kao stalni promatrač.

Odbor regija i Europski gospodarski i socijalni odbor također mogu biti pozvani kao promatrači, kao i, prema potrebi, druge institucije i tijela EU-a te socijalni partneri².

Članak 7.

Zadaće i načini rada³

Izvršni odbor o svim pitanjima odlučuje konsenzusom devet predstavnika i predstavnica.

Izvršni odbor odgovoran je za donošenje odluka u vezi s radom konferencije (plenarna skupština, paneli i višejezična digitalna platforma) te njezinim procesima i događanjima, za nadzor napretka konferencije te za pripremu sastanaka njezine plenarne skupštine, uključujući doprinos građana i građanki te daljnje djelovanje.

Izvršni odbor dogovara skup zajedničkih načela i minimalnih kriterija koji odražavaju vrijednosti EU-a, „Povelju konferencije”, nakon čega će uslijediti događanja organizirana u okviru konferencije, kao i načine izvješćivanja o ishodima različitih aktivnosti poduzetih u kontekstu konferencije te mehanizme povratnih informacija.

Izvršni odbor redovito podnosi izvješća zajedničkom predsjedništvu (predsjedniku Europskog parlamenta, predsjedniku Vijeća i predsjednici Europske komisije).

Za održavanje sastanka i djelovanje izvršnog odbora potrebna je prisutnost najmanje jedne trećine predstavnika svakog dijela izvršnog odbora (Europski parlament, Vijeće i Europska komisija). Supredsjedatelji provjeravaju postoji li kvorum. Stalni promatrači i pozvani promatrači nisu uključeni u izračun kvoruma.

² Europski socijalni partneri obuhvaćaju sljedeće subjekte: BusinessEurope, Europsku konfederaciju sindikata (ETUC), Europski centar poslodavaca i poduzeća koji pružaju javne usluge i usluge od općeg interesa (SGI Europe) i Europsko udruženje MSP-ova (SME United).

Organizacije civilnog društva bit će pozvane na sastanke plenarne skupštine konferencije.

³ Izvršni odbor ima mogućnost razmotriti hoće li u Poslovnik plenarne skupštine konferencije uključiti izradu i objavu izvješća nakon svakog sastanka plenarne skupštine konferencije.

Izvršni odbor sastavlja i objavljuje zaključke plenarne skupštine konferencije te predstavlja konačni ishod konferencije u izvješću zajedničkom predsjedništvu i trima institucijama koje ono predstavlja.

Članak 8.

Zajedničko tajništvo

Zajedničko tajništvo, koje se sastoji od jednakog broja osoblja Europskog parlamenta, Glavnog tajništva Vijeća i Europske komisije, pod nadzorom izvršnog odbora poduzima sve potrebne korake kako bi osiguralo pravilno funkcioniranje izvršnog odbora te pomaže predstavnicima i promatračima izvršnog odbora u skladu s tim pravilima.

Suvoditelji zajedničkog tajništva prisustvuju svim sastancima izvršnog odbora.

Zajedničko tajništvo podupirat će organizaciju i postupke plenarne skupštine konferencije i europskih panela građana i građanki.

Zajedničko tajništvo pomaže izvršnom odboru u osiguravanju odgovarajuće organizacije i vođenja plenarne skupštine konferencije.

Zajedničko tajništvo djeluje neovisno u skladu s tim pravilima.

Članak 9.

Stručnjaci

Izvršni odbor može angažirati stručnjake i stručnjakinje i pozvati ih da sudjeluju na sastancima i događanjima organiziranim u kontekstu konferencije, osobito na panelima građana i građanki.

Članak 10.

Obavijest o sastancima

Izvršni odbor sazivaju supredsjedatelji.

Članak 11.

Kalendar i dnevni red

Supredsjedatelji izrađuju okvirni kalendar i dnevne redove sastanaka te ih na početku svakog sastanka podnose na odobrenje izvršnom odboru.

Članak 12.

Dokumentacija

Obavijest i privremeni dnevni red sastanka izvršnog odbora te svi drugi dokumenti koji se odnose na taj sastanak zajedničko tajništvo šalje članstvu izvršnog odbora i promatračima u ime supredsjedatelja najkasnije dva radna dana prije datuma sastanka, osim ako iznimni hitni slučajevi nalažu drukčije.

Svaki predstavnik izvršnog odbora ili promatrač može uputiti pisani doprinos izvršnom odboru. Zajedničko tajništvo prosljeđuje takve pisane doprinose drugim predstavnicima izvršnog odbora, kao i promatračima.

Zajedničko tajništvo pripremat će sažeta izvješća sa sastanaka izvršnog odbora, a potvrđivat će ih supredsjedatelji izvršnog odbora, prema potrebi pisanim dogovorom. Zajedničko tajništvo prosljeđuje sažeta izvješća predstavnicima i promatračima tog sastanka te zajedničkom predsjedništvu.

Ako izvršni odbor djeluje izdavanjem izvješća, u naslov se umeće riječ „izvješća”. Zajedničko tajništvo evidentira sva izvješća pod serijskim brojem i s upućivanjem na datum odobrenja u cilju njihove objave na višejezičnoj digitalnoj platformi.

Članak 13.

Vodenje sastanaka

Supredsjedatelji zajedno predsjedaju sastancima izvršnog odbora. Supredsjedatelji dogovaraju mehanizme zajedničkog predsjedanja prije svakog sastanka kako bi se osigurala jednakost među njima.

Supredsjedatelji sastanka osiguravaju pravilno vođenje rasprava i mogu poduzeti sve mjere kojima se potiče što bolje iskorištavanje raspoloživog vremena, kao što je organizacija redosljeda rasprava o točkama, ograničavanje vremena za izlaganje i određivanje redosljeda za komentare sudionika i sudionica.

Izvršni odbor može, na prijedlog supredsjedateljâ, iznimno odlučiti pozvati druge osobe da prisustvuju točki dnevnog reda sastanka. Supredsjedatelji odlučuju o tome koje osoblje, osim članova i članica zajedničkog tajništva, može prisustvovati njegovim sastancima.

Članak 14.

Transparentnost

Privremeni dnevni redovi objavljuju se prije održavanja sastanka izvršnog odbora. Sažetak ili drugi dokumenti koje izvršni odbor može smatrati potrebnima nakon sastanka javno su dostupni na višejezičnoj digitalnoj platformi.

Članak 15.

Mjesto održavanja sastanaka

Izvršni odbor sastaje se u prostorijama Vijeća, osim ako supredsjedatelji odluče drukčije⁴. Prisustvovati se može fizički ili na daljinu, u skladu s važećim zdravstvenim i sigurnosnim propisima. Supredsjedatelji izvršnog odbora odlučit će o odabiru elektroničke platforme za hibridne i virtualne sastanke.

Plenarna skupština konferencije

Članak 16.

Sastav

Plenarna skupština konferencije sastoji se od 108 predstavnika i predstavnica iz Europskog parlamenta, 54 iz Vijeća i 3 iz Europske komisije⁵, kao i 108 predstavnika i predstavnica iz svih nacionalnih parlamenata koji će biti ravnopravno zastupljeni te građana i građanki.

Sudjelovat će 80 predstavnika iz europskih panela građana i građanki, od kojih je najmanje trećina mlađa od 25 godina, predsjednica Europskog foruma mladih i 27 predstavnika⁶ iz nacionalnih događanja i/ili nacionalnih panela građana i građanki, što je ukupno 108 osoba.

Sudjelovat će i 18 predstavnika iz Odbora regija, 18 iz Gospodarskog i socijalnog odbora, 6 izabranih predstavnika iz regionalnih tijela i 6 izabranih predstavnika iz lokalnih tijela, 12 predstavnika socijalnih partnera te 8 predstavnika civilnog društva. Na rasprave o međunarodnoj ulozi EU-a bit će pozvan visoki predstavnik Unije za vanjske poslove i sigurnosnu politiku.

Mogu biti pozvani i predstavnici ključnih dionika.

U sastavu plenarne skupštine konferencije poštuje se rodna ravnoteža.

Članak 17.

Zadaće i načini rada

Na plenarnoj skupštini konferencije raspravlja se o preporukama nacionalnih i europskih panela građana i građanki te o doprinosima prikupljenima s višejezične digitalne platforme grupiranima po temama, uz potpuno poštovanje osnovnih načela EU-a i Povelje konferencije, bez unaprijed utvrđenog ishoda i bez

⁴Podložno daljnjim raspravama, plenarne skupštine konferencije i paneli građana i građanki mogli bi se održavati u prostorijama Europskog parlamenta. Zajedničko tajništvo bit će smješteno na jedinstvenoj lokaciji čim sanitarni uvjeti to dopuste, u idealnom slučaju u Europskoj komisiji.

⁵Na plenarnoj skupštini sudjelovati će i drugi članovi Europske komisije, posebno kada će se raspravljati o pitanjima koja su relevantna za njihov portfelj.

⁶Po jedan iz svake države članice.

ograničavanja djelokruga na unaprijed definirana područja politika. Nakon što građani i građanke predstave te preporuke i nakon rasprave s njima, plenarna skupština iznijet će svoje prijedloge izvršnom odboru na temelju konsenzusa⁷.

Za održavanje sastanka potrebna je prisutnost najmanje trećine sudionika iz svake skupine pozvane na plenarnu skupštinu konferencije, što provjeravaju supredsjedatelji izvršnog odbora.

Članak 18.

Zaključci s plenarne skupštine

Na temelju rasprava i prijedloga plenarne skupštine konferencije, izvršni odbor, djelujući na temelju konsenzusa, u punoj suradnji s plenarnom skupštinom konferencije i uz potpunu transparentnost, sastavlja izvješće koje će zatim biti objavljeno na višejezičnoj digitalnoj platformi.

Članak 19.

Obavijest o sastancima, raspored, dnevni red i dokumentacija

Supredsjedatelji u ime izvršnog odbora sazivaju plenarne skupštine konferencije na temelju rasporeda koji je dogovorio izvršni odbor. Dnevni red plenarne skupštine konferencije predlaže izvršni odbor, a zajedničko tajništvo ga u pravilu šalje zajedno s odgovarajućim dokumentima na svim službenim jezicima Unije najkasnije sedam radnih dana prije datuma sastanka, osim ako iznimni hitni slučajevi nalažu drukčije.

Članak 20.

Vodenje sastanaka

Supredsjedatelji izvršnog odbora zajedno predsjedaju sastancima plenarne skupštine konferencije. Supredsjedatelji dogovaraju mehanizme zajedničkog predsjedanja prije svakog sastanka kako bi se osigurala jednakost među njima.

Supredsjedatelji osiguravaju pravilno i uredno vođenje rasprava i mogu poduzeti sve mjere kojima se potiče što bolje iskorištavanje raspoloživog vremena, kao što je organizacija redosljeda rasprava o točkama, ograničavanje vremena za izlaganje i određivanje redosljeda za komentare sudionika i sudionica.

Supredsjedatelji će plenarnoj skupštini prema potrebi predložiti osnivanje tematskih radnih skupina u kojima

⁷Potrebno je postići konsenzus barem između predstavnika Europskog parlamenta, Vijeća, Europske komisije i predstavnika nacionalnih parlamenata, na ravnopravnoj osnovi. Ako se stajališta predstavnika građana i građanki iz nacionalnih događanja i/ili europskih ili nacionalnih panela građana i građanki jasno razlikuju, to bi se trebalo navesti u izvješću izvršnog odbora.

će sudjelovati predstavnici odgovarajućih panela građana i građanki⁸.

⁸ Političke grupacije mogu organizirati klubove.

Supredsjedatelji će zajednički utvrditi praktične modalitete vođenja sastanaka plenarne skupštine konferencije, u skladu s ovim pravilima i Zajedničkom izjavom.

Sastanci se održavaju na svim službenim jezicima Unije.

Članak 21.

Mjesto održavanja sastanaka

Plenarna skupština konferencije sastaje se u prostorijama Europskog parlamenta u Strasbourgu, osim ako supredsjedatelji odluče drukčije.

Supredsjedatelji izvršnog odbora odlučuju o tome može li se sudjelovati osobno, na daljinu ili u hibridnom obliku, u skladu s važećim zdravstvenim i sigurnosnim propisima.

Supredsjedatelji će odlučiti o odabiru elektroničke platforme za hibridne i virtualne sastanke.

Članak 22.

Transparentnost

Sastanci plenarne skupštine konferencije prenose se uživo, a svi dokumenti plenarne skupštine konferencije javno se objavljuju na višejezičnoj digitalnoj platformi.

Završne odredbe

Članak 23.

Konačni ishod konferencije bit će uključen u izvješće zajedničkog predsjedništva. Tri institucije brzo će ispitati kako mogu djelotvorno djelovati na temelju tog izvješća, svaka u okviru svojih nadležnosti i u skladu s Ugovorima.

Članak 24.

Izvršni odbor može izmijeniti ili dopuniti Poslovnik na prijedlog supredsjedateljâ izvršnog odbora.