



Konferencen om Europas fremtid

Forretningsorden for konferencen om Europas fremtid

Fælles principper

Artikel 1

Denne forretningsorden fastlægges i overensstemmelse med den fælles erklæring om konferencen om Europas fremtid, hvori grundlaget og principperne for konferencen fastsættes.

Konferencen er en borgerfokuseret øvelse, der begynder nedefra, hvor europæerne kan give deres mening til kende om, hvad de forventer af Den Europæiske Union.

EU-borgere fra alle samfundslag og hjørner af EU vil kunne deltage, og unge europæere vil spille en central rolle i udformningen af det europæiske projekts fremtid.

Konferencen refererer til de tre institutioner, repræsenteret ved formanden for Europa-Parlamentet, formanden for Rådet og formanden for Europa-Kommissionen, der fungerer som fælles formandskab.

En enkel forvaltningsstruktur vil hjælpe med styringen af konferencen. Den vil sikre en ligelig repræsentation af de tre EU-institutioner og være kønsbalanceret, blandt alle sine komponenter.

Konferencen, dens forvaltning og arrangementer, der tilrettelægges som led heri, hviler på EU's værdier som forankret i EU-traktaterne og Den Europæiske Unions charter om grundlæggende rettigheder, og er inklusiv, åben og gennemsigtig.

Konferencen skal kunne kendes på en enkelt identitet og et konferencecharter. Chartret er det sæt fælles principper og kriterier, der afspejler EU's værdier, som tilrettelæggere af arrangementer tilslutter sig, og som konferencens deltagere støtter.

En feedbackmekanisme skal sikre, at idéer, der kommer til udtryk under konferencens arrangementer, munder ud i konkrete anbefalinger til EU's indsats.

Rammer

Artikel 2

Konferencen har til formål at give borgerne mulighed for at få indflydelse på, hvad der er vigtigt for dem. Konferencens rammer bør afspejle de områder, hvor Den Europæiske Union har kompetence til at handle, eller hvor Den Europæiske Unions indsats vil være til gavn for EU-borgerne.

Som en afspejling af Det Europæiske Råds strategiske dagsorden, de politiske retningslinjer for Europa-Kommissionen for 2019-2024 og udfordringerne som følge af covid-19-pandemien vil drøftelserne bl.a. omfatte:

Opbygning af et sundt kontinent, bekæmpelse af klimaændringer og miljømæssige udfordringer, en økonomi, der tjener alle, social retfærdighed, lighed og solidaritet mellem generationerne, digital omstilling i Europa, europæiske rettigheder og værdier, herunder retsstatsprincippet, migrationsudfordringer, sikkerhed, EU's rolle i verden, Unionens demokratiske fundament og hvordan de demokratiske processer, der styrer Den Europæiske Union, kan styrkes. Drøftelserne kan også omfatte tværgående spørgsmål vedrørende EU's evne til at levere med hensyn til politiske prioriteter, f.eks. bedre regulering, anvendelse af nærhedsprincippet og proportionalitetsprincippet, gennemførelse og håndhævelse af gældende EU-ret og gennemsigtighed.

Det står borgerne frit for at rejse yderligere spørgsmål, der har betydning for dem.

Borgernes deltagelse

Artikel 3

Den flersprogede digitale platform

Den flersprogede digitale platform er det primære knudepunkt for borgernes bidrag og oplysninger om konferencens forskellige dele, registret over alle bidrag og dokumenter og et interaktivt værktøj til at dele og drøfte ideer og input fra de mange arrangementer, der finder sted i konferencens regi. Input fra borgernes onlineindlæg og alle konferencerelaterede arrangementer indsamles, analyseres, overvåges og offentliggøres via den digitale platform, hvilket også sikrer fuld gennemsigtighed.

Platformen er åben direkte for borgere, civilsamfundet, arbejdsmarkedets parter og andre interessenter samt offentlige myndigheder på europæisk, nationalt, regionalt og lokalt niveau, så længe de tilslutter sig og respekterer conferencechartret. Så forskelligartet en gruppe som muligt og så mange som muligt opfordres til at deltage.

Modereringen af platformen foregår under tilsyn af det fælles sekretariat på vegne af ledelsen.

Artikel 4

Konferencearrangementer

Der kan tilrettelægges arrangementer i mange forskellige formater (herunder borgerpaneler på nationalt plan og EU-plan) organiseret af EU-institutioner og -organer, medlemsstater eller andre (f.eks. regionale og lokale myndigheder, det organiserede civilsamfund, arbejdsmarkedets parter og borgere) i konferencens regi og i overensstemmelse med konferencechartret med henblik på at nå ud til det størst mulige publikum.

Resultaterne af sådanne arrangementer registreres på platformen.

Sådanne fysiske eller digitale konferencearrangementer eller et hybridformat kan tilrettelægges på forskellige niveauer, herunder på europæisk, nationalt, tværnationalt, regionalt og lokalt plan, og vil inddrage civilsamfundet, arbejdsmarkedets parter og interessenter¹. Borgernes deltagelse i disse arrangementer bør sigte mod at afspejle Europas mangfoldighed.

Artikel 5

EU-borgerpaneler

Der vil blive tilrettelagt EU-borgerpaneler. Hvert panel skal bestå af et antal borgere for at sikre mindst én kvindelig og én mandlig borger pr. medlemsstat og under hensyntagen til princippet om degressiv proportionalitet, som gælder for Europa-Parlamentets sammensætning. Borgerne skal udvælges vilkårligt og være repræsentative for EU's sociologiske mangfoldighed for så vidt angår borgernes geografiske oprindelse, køn, alder, socioøkonomiske baggrund og/eller uddannelsesniveau. En tredjedel af hvert borgerpanel skal bestå af personer under 25.

Ud over den tid, der er nødvendig til forberedelse, deling af oplysninger og feedback, skal panelerne mødes forskellige steder til samrådsmøder, og de skal omhandle specifikke temaer på baggrund af de rammer, der er beskrevet i artikel 2, og borgernes bidrag på den digitale platform.

Repræsentanter fra hvert EU-borgerpanel, hvoraf mindst én tredjedel skal være under 25, skal deltage i plenarforsamlingen, fremlægge resultatet af deres drøftelser og debattere dem med andre deltagere.

Panelerne skal tage hensyn til de bidrag, der indsamles som led i konferencen via den digitale platform, og som giver input til konferencens plenarforsamling, idet der formuleres et sæt anbefalinger, som Unionen skal følge op på.

Formændene for ledelsen fastlægger i fællesskab de praktiske retningslinjer for tilrettelæggelsen af konferencens borgerpaneler i overensstemmelse med nærværende forretningsorden og den fælles erklæring og underretter på forhånd ledelsen herom.

¹ Ledelsen kan overveje at inddrage børn i konferenceprocessen.

Forvaltning af konferencen

Ledelsen

Artikel 6

Sammensætning

Ledelsen består af en ligelig repræsentation fra Europa-Parlamentet, Rådet og Europa-Kommissionen, der hver har tre repræsentanter og op til fire observatører.

COSAC's formandskabstrojka vil deltage som fast observatør.

Regionsudvalget og Det Europæiske Økonomiske og Sociale Udvalg kan også indbydes som observatører såvel som andre EU-institutioner og organer og arbejdsmarkedets parter, hvis det er relevant².

Artikel 7

Opgaver og arbejdsmetoder³

Ledelsen træffer i alle sager, den får forelagt, afgørelse ved konsensus blandt de ni repræsentanter.

Ledelsen er ansvarlig for at træffe afgørelser om konferencens arbejde (plenarforsamlinger, paneler og den flersprogede digitale platform), dens arbejdsgange og arrangementer, føre tilsyn med konferencen, efterhånden som den skrider frem, og forberede møderne i konferencens plenarforsamling, herunder borgernes input og opfølgningen heraf.

Ledelsen vedtager et sæt fælles principper og minimumskriterier, der afspejler EU's værdier, "konferencechartret", som følges i forbindelse med arrangementer i konferencens regi, og fastlægger, hvordan der skal rapporteres om resultaterne af de forskellige aktiviteter, der gennemføres inden for rammerne af konferencen, samt feedbackmekanismer.

Ledelsen aflægger regelmæssigt rapport til det fælles formandskab (formanden for Europa-Parlamentet, formanden for Rådet og formanden for Europa-Kommissionen).

Mindst 1/3 af repræsentanterne for hver af ledelsens komponenter (Europa-Parlamentet, Rådet og Europa-Kommissionen) skal være til stede, for at et møde kan afholdes, og ledelsen kan træffe afgørelse.

Formændene sikrer sig, at ledelsen er beslutningsdygtig. Faste observatører og indbudte observatører indgår ikke i beregningen af beslutningsdygtighed.

² De europæiske arbejdsmarkedsparter omfatter følgende enheder: BusinessEurope, EFS, SGI Europe og SME United. Der vil blive indbudt civilsamfundsorganisationer til konferencens plenarforsamlinger.

³ Ledelsen kan i forretningsordenen for konferencens plenarforsamling eventuelt overveje at udarbejde og offentliggøre rapporter efter hvert møde i konferencens plenarforsamling.

Ledelsen udarbejder og offentliggør konklusionerne af konferencens plenarforsamling og forelægger konferencens endelige resultat i en rapport til det fælles formandskab og deres tre institutioner.

Artikel 8

Fælles sekretariat

Det fælles sekretariat, der består af lige mange ansatte fra henholdsvis Europa-Parlamentet, Rådets Generalsekretariat og Europa-Kommissionen, træffer på ledelsens vegne alle nødvendige foranstaltninger til at sikre, at ledelsen kan fungere efter hensigten, og bistår repræsentanterne såvel som observatørerne i ledelsen i overensstemmelse med disse regler.

Formændene for det fælles sekretariat deltager i alle ledelsens møder.

Det fælles sekretariat vil støtte tilrettelæggelsen af og procedurene for konferencens plenarforsamling og EU-borgerpanelerne.

Det fælles sekretariat bistår ledelsen med at sikre korrekt tilrettelæggelse og forløb af konferencens plenarforsamling.

Det fælles sekretariat handler uafhængigt i overensstemmelse med disse regler.

Artikel 9

Ekspertes

Ledelsen kan inddrage eksperter og indbyde dem til at deltage i de møder og arrangementer, der tilrettelægges inden for rammerne af konferencen, særlig borgerpanelerne.

Artikel 10

Mødeindkaldelser

Ledelsen indkaldes af formændene.

Artikel 11

Kalender og dagsorden

Formændene udarbejder den foreløbige mødekalender og dagsordenen for møderne og forelægger dem for ledelsen til godkendelse ved begyndelsen af hvert møde.

Artikel 12

Dokumenter

Indkaldelsen til og den foreløbige dagsorden for et møde i ledelsen samt alle andre dokumenter vedrørende det pågældende møde sendes af det fælles sekretariat på formændenes vegne til ledelsens medlemmer og observatørerne senest to arbejdsdage inden mødedatoen, medmindre særlige forhold af hastende karakter kræver andet.

Enhver repræsentant for ledelsen eller observatør kan sende et skriftligt bidrag til ledelsen. De pågældende skriftlige bidrag sendes af det fælles sekretariat til de øvrige repræsentanter for ledelsen samt til observatører.

Det fælles sekretariat udarbejder sammenfattende rapporter om ledelsens møder, og de godkendes af formændene for ledelsen, efter omstændighederne ved skriftlig aftale. Det fælles sekretariat sender de sammenfattende rapporter til repræsentanterne og observatørerne på det pågældende møde og til det fælles formandskab.

Når ledelsen udsteder rapporter, indsættes ordet "rapporter" i titlen. Det fælles sekretariat registrerer alle rapporter med et løbenummer og en henvisning til datoen for godkendelsen med henblik på offentliggørelse på den flersprogede digitale platform.

Artikel 13

Mødeforløb

Ledelsens møder ledes af formændene i fællesskab. Formændene når forud for hvert møde til enighed om deling af formandskabsordningen for at sikre lighed mellem dem.

Mødeformændene sikrer, at drøftelserne forløber korrekt, og kan træffe enhver foranstaltning, der kan fremme en optimal udnyttelse af den tid, der er til rådighed, såsom bestemme, i hvilken rækkefølge punkterne skal drøftes, begrænse taletiden eller fastlægge rækkefølgen af indlæg.

Ledelsen kan efter forslag fra formændene undtagelsesvis beslutte at indbyde andre personer til at deltage i et dagsordenspunkt for et møde. Formændene beslutter, hvilke ansatte der ud over medlemmerne af det fælles sekretariat kan deltage i ledelsens møder.

Artikel 14

Gennemsigtighed

Foreløbige dagsordener offentliggøres, inden ledelsens møde finder sted. Det sammenfattende notat eller andre dokumenter, som ledelsen måtte finde nødvendige, offentliggøres efter mødet på den flersprogede digitale platform.

Artikel 15

Mødested

Ledelsen afholder sine møder i Rådets lokaler, medmindre formændene bestemmer andet⁴. Deltagelse kan ske personligt eller på afstand i overensstemmelse med de gældende sundheds- og sikkerhedsbestemmelser. Formændene for ledelsen træffer afgørelse om valg af den elektroniske platform til hybridmøder og virtuelle møder.

Konferencens plenarforsamlinger

Artikel 16

Sammensætning

Konferencens plenarforsamling består af 108 repræsentanter fra Europa-Parlamentet, 54 fra Rådet og 3 fra Europa-Kommissionen⁵ samt 108 repræsentanter for alle de nationale parlamenter på lige fod og borgere.

80 repræsentanter fra EU-borgerpanelerne, hvoraf mindst en tredjedel skal være under 25, formanden for Europæisk Ungdomsforum og 27 repræsentanter⁶ for nationale arrangementer og/eller nationale borgerpaneler deltager. Det udgør i alt 108 repræsentanter.

18 repræsentanter fra Regionsudvalget og 18 fra Det Økonomiske og Sociale Udvalg, 6 valgte repræsentanter fra regionale myndigheder og 6 valgte repræsentanter fra lokale myndigheder, 12 repræsentanter fra arbejdsmarkedets parter og 8 fra civilsamfundet vil også deltage. Unionens højtstående repræsentant for udenrigsanliggender og sikkerhedspolitik vil blive indbudt, når EU's internationale rolle drøftes. Der kan også indbydes repræsentanter for centrale interessenter.

Sammensætningen af konferencens plenarforsamlinger skal respektere kønsbalancen.

Artikel 17

Opgaver og arbejdsmetoder

Konferencens plenarforsamling debatterer og drøfter anbefalingerne fra de nationale borgerpaneler og EU-borgerpanelerne og det input, der er indsamlet fra den flersprogede digitale platform, grupperet efter temaer, under fuld overholdelse af EU's grundlæggende principper og konferencechartret, uden et på forhånd fastlagt

⁴Med forbehold for yderligere drøftelser vil konferencens plenarforsamlinger og borgerpaneler kunne finde sted i Europa-Parlamentets lokaler. Det fælles sekretariat vil blive placeret ét sted, så snart de sanitære forhold tillader det, om muligt i Europa-Kommissionen.

⁵Andre medlemmer af Europa-Kommissionen deltager i plenarforsamlingen, navnlig hvis forhold, der er relevante for deres ansvarsområde, skal drøftes.

⁶En pr. medlemsstat.

resultat og uden at indskrænke rammerne til forud fastlagte politikområder. Efter at disse anbefalinger er blevet fremlagt af og drøftet med borgerne, vil plenarforsamlingen på basis af konsensus fremlægge sine forslag⁷ for ledelsen.

Der er krav om, at mindst 1/3 af hver af de indbudte komponenter til konferencens plenarforsamling skal være til stede for at mødet kan afholdes. Det kontrollerer formændene for ledelsen.

Artikel 18

Konklusioner af plenarforsamlingen

På grundlag af drøftelserne på og forslagene fra konferencens plenarforsamling udarbejder ledelsen, som arbejder på basis af konsensus, en rapport i fuldt samarbejde og fuld gennemsigtighed med konferencens plenarforsamling, som derefter offentliggøres på den flersprogede digitale platform.

Artikel 19

Mødeindkaldelser, kalender, dagsorden og dokumenter

Formændene indkalder på ledelsens vegne til konferencens plenarforsamlinger med udgangspunkt i en kalender, som ledelsen er nået til enighed om. Dagsordenen for et møde i konferencens plenarforsamling forelægges af ledelsen og fremsendes med de relevante dokumenter, som regel på alle Unionens officielle sprog, af det fælles sekretariat senest syv arbejdsdage inden mødedatoen, medmindre særlige forhold af hastende karakter kræver andet.

Artikel 20

Mødeforløb

Møderne i konferencens plenarforsamlinger ledes i fællesskab af formændene for ledelsen. Formændene når forud for hvert møde til enighed om deling af formandskabsordningen for at sikre lighed mellem dem.

Formændene sikrer, at drøftelserne forløber korrekt og ordentligt, og kan træffe enhver foranstaltning, der kan fremme en optimal udnyttelse af den tid, der er til rådighed, såsom bestemme, i hvilken rækkefølge punkterne skal drøftes, begrænse taletiden eller fastlægge rækkefølgen af indlæg.

Formændene foreslår plenarforsamlingen, når det er relevant, at oprette tematiske arbejdsgrupper, som repræsentanterne fra de respektive borgerpaneler deltager i⁸.

⁷Der skal som minimum opnås konsensus mellem repræsentanterne for Europa-Parlamentet, Rådet, Europa-Kommissionen og repræsentanterne fra de nationale parlamenter på lige fod. Hvis der er klart afvigende holdninger fra repræsentanter for borgerne fra nationale arrangementer og/eller EU-borgerpaneler eller nationale borgerpaneler, skal dette fremgå klart af ledelsens rapport.

⁸ Politiske grupper kan tilrettelægge partimøder.

Formændene fastlægger i fællesskab de praktiske retningslinjer for forløbet af møderne i konferencens plenarforsamlinger i overensstemmelse nærværende forretningsorden og den fælles erklæring.

Møderne afholdes på alle Unionens officielle sprog.

Artikel 21

Mødested

Konferencens plenarforsamling afholder sine møder i Europa-Parlamentets lokaler i Strasbourg, medmindre formændene bestemmer andet.

Formændene for ledelsen beslutter, om deltagelse kan ske personligt, på afstand eller i et hybridformat i overensstemmelse med de gældende sundheds- og sikkerhedsbestemmelser.

Formændene træffer afgørelse om valg af den elektroniske platform til hybridmøder og virtuelle møder.

Artikel 22

Gennemsigtighed

Møderne i konferencens plenarforsamling livestreames, og alle dokumenter til konferencens plenarforsamling gøres offentligt tilgængelige på den flersprogede digitale platform.

Afsluttende bestemmelser

Artikel 23

Konferencens endelige resultater vil blive afspejlet i en rapport til det fælles formandskab. De tre institutioner vil hurtigt undersøge, hvordan der effektivt kan følges op på denne rapport inden for deres respektive kompetenceområder og i overensstemmelse med traktaterne.

Artikel 24

Forretningsordenen kan ændres eller suppleres af ledelsen på grundlag af et forslag fra formændene for ledelsen.