



# Конференция за бъдещето на Европа

## Процедурен правилник на Конференцията за бъдещето на Европа

### Общи принципи

#### Член 1

Настоящият Процедурен правилник е изготвен в съответствие със Съвместната декларация относно Конференцията за бъдещето на Европа, в която се определят основите и принципите на Конференцията.

Конференцията ще използва подход „от долу нагоре“, насочен към гражданите, който да даде възможност на европейците да изразят очакванията си от Европейския съюз.

В нея ще могат да участват граждани от всички слоеве на обществото и от всички краища на Съюза, а младите европейци ще заемат централно място в оформянето на бъдещето на европейския проект.

Конференцията се председателства съвместно от трите институции, представлявани от председателя на Европейския парламент, председателя на Съвета и председателя на Европейската Комисия.

Конференцията ще се ръководи от стройна управленска структура. Тя ще гарантира равно представителство на трите европейски институции и равновесие между половете във всичките си компоненти.

Конференцията, нейното управление и организираните в рамките ѝ прояви се основават на ценностите на ЕС, заложи в Договорите за ЕС и Хартата на основните права на Европейския съюз, и са приобщаващи, отворени и прозрачни.

Конференцията се характеризира с единна идентичност и своя харта. Хартата представлява набор от общи принципи и критерии, отразяващи ценностите на ЕС, които организаторите на прояви изрично приемат и участниците в конференцията спазват.

Въвеждането на механизъм за обратна връзка ще гарантира, че идеите, изразени по време на проявите в рамките на конференцията, ще доведат до конкретни препоръки за действия на ЕС.

## **Обхват**

### **Член 2**

Конференцията си поставя за цел да даде възможност на гражданите да изразят мнението си по важни за тях въпроси.

Обхватът на конференцията следва да отразява областите, в които Европейският съюз има компетентност да действа или в които действията на равнище ЕС биха донесли ползи на европейските граждани.

В отговор на стратегическата програма на Европейския съвет, политическите насоки на Европейската комисия за периода 2019 – 2024 г. и породените от пандемията от COVID-19 предизвикателства дискусиите ще обхващат, наред с другото:

изграждането на здрав континент, борбата с изменението на климата и екологичните предизвикателства, икономиката в интерес на хората, социалната справедливост, равенството и солидарността между поколенията, цифровата трансформация на Европа, европейските права и ценности, включително принципите на правовата държава, предизвикателствата, свързани с миграцията, сигурността, ролята на ЕС в света, демократичните основи на Съюза и начините за укрепване на демократичните процеси, които ръководят Европейския съюз. Дискусиите може да обхващат и междуинституционални въпроси, свързани със способността на ЕС да постига приоритетните цели на политиката, като например по-доброто управление, прилагането на принципите на субсидиарност и пропорционалност, прилагането и изпълнението на достиженията на правото на ЕС и прозрачността.

Гражданите продължават да имат право да повдигат и други важни за тях въпроси.

## **Участие на гражданите**

### **Член 3**

#### **Многоезична цифрова платформа**

Многоезичната цифрова платформа е средишната точка за принос на гражданите и информация за различните части на конференцията, хранилище за всички мнения и документи, интерактивен инструмент за споделяне и обсъждане на идеи и принос от множеството прояви, провеждани под егидата на конференцията. Приносът онлайн от гражданите и от всички свързани с конференцията прояви се събира, анализира, наблюдава и публикува чрез цифровата платформа, като по този начин се гарантира пълна прозрачност.

Платформата е отворена пряко за гражданите, гражданското общество, социалните партньори и други заинтересовани страни, както и за публичните органи на европейско, национално, регионално и местно равнище, при условие че те изрично приемат Хартата на конференцията и я спазват. Насърчават се да участват най-различни групи и възможно най-много хора.

Модерирането на платформата ще бъде под надзора на общия секретариат, действащ от името на изпълнителния съвет.

## **Член 4**

### **Прояви в рамките на конференцията**

Проявите могат да бъдат в най-различни формати (включително граждански панели на национално и европейско равнище), организирани от институциите и органите на ЕС, държавите членки или други (например регионалните и местните органи, организираното гражданско общество, социалните партньори, гражданите) под егидата на Конференцията и в съответствие с Хартата на конференцията, за да се достигне до възможно найширока аудитория. Резултатите от тези прояви се отчитат на платформата.

Свързаните с конференцията прояви – присъствени, виртуални или в комбиниран формат – с участието на гражданското общество, социалните партньори и заинтересованите страни могат да бъдат организирани на различни равнища, включително европейско, национално, международно, регионално и местно<sup>1</sup>. Гражданското участие в тези прояви следва да отразява многообразието на Европа.

## **Член 5**

### **Панели на европейските граждани**

Ще бъдат организирани панели на европейските граждани. Всеки панел ще се състои от определен брой граждани с цел да се гарантира участието на поне една жена и един мъж от всяка държава членка и като се взема предвид принципът на регресивна пропорционалност, прилаган към състава на Европейския парламент. Гражданите ще бъдат избирани на произволен принцип и ще представляват социалното многообразие в ЕС, като географски произход, пол, възраст, социално-икономическо положение и/или ниво на образование. Една трета от всеки граждански панел се състои от хора на възраст под 25 години.

Освен времето, необходимо за подготовка, обмен на информация и обратна връзка, тези панели провеждат съвещателни заседания на различни места и разглеждат конкретни теми въз основа на обхвата, описан в член 2, и на приноса на гражданите на цифровата платформа.

Представители на всеки панел на европейските граждани, от които най-малко една трета са на възраст под 25 години, участват в пленарните заседания, представят резултатите от своите дискусии и ги обсъждат с други участници.

Панелите вземат предвид мненията, събрани в рамките на конференцията чрез цифровата платформа, и ги обобщават на пленарните заседания на конференцията, формулирайки набор от препоръки, по които Съюзът да предприеме действия.

Съпредседателите на изпълнителния съвет ще определят съвместно практическите условия и ред за организирането на гражданските панели на конференцията, в съответствие с настоящия Процедурен правилник и Съвместната декларация, и ще информират изпълнителния съвет предварително.

---

<sup>1</sup> □

## Управление на конференцията

### Изпълнителен съвет

#### **Член 6**

##### **Състав**

Изпълнителният съвет се състои от равен брой представители на Европейския парламент, Съвета и Европейската комисия, като всяка институция има трима представители и до четирима наблюдатели.

Тройката председателства на КОСАК ще участва като постоянен наблюдател.

Като наблюдатели могат да бъдат канени също Комитетът на регионите и Европейският икономически и социален комитет, както и други институции и органи на ЕС и социалните партньори, когато това е уместно<sup>2</sup>.

#### **Член 7**

##### **Задачи и ред и условия на работа<sup>3</sup>**

Изпълнителният съвет действа с консенсус на деветимата представители по всички въпроси, по които е сезиран.

Изпълнителният съвет отговаря за вземането на решения относно работата на конференцията (пленарните заседания, панелите и многоезичната цифрова платформа), процесите и проявите, свързани с нея, проследяването на напредъка ѝ и подготовката за пленарните заседания, включително изразените от гражданите становища и последващите действия във връзка с тях.

Изпълнителният съвет постига съгласие по набор от общи принципи и минимални критерии, отразяващи ценностите на ЕС – „Хартата на конференцията“, с които трябва да бъдат съобразени проявите, организирани под егидата на конференцията, както и относно реда и условията за докладване на резултатите от различните дейности, предприети в контекста на конференцията, и механизмите за обратна връзка.

Изпълнителният съвет докладва редовно на съвместното председателство (председателя на Европейския парламент, председателя на Съвета и председателя на Европейската комисия).

За да може да се проведе заседание и да бъдат предприети действия от изпълнителния съвет, е необходимо присъствието на най-малко 1/3 от представителите на всеки компонент от изпълнителния съвет (Европейския парламент, Съвета и Европейската комисия). Съпредседателите проверяват наличието на кворум. Постоянните и поканените наблюдатели не се включват в изчисляването на кворума.

---

<sup>2</sup> Европейските социални партньори включват следните организации: Business Europe, ETUC, SGI Europe и SME United.

На пленарните заседания на конференцията ще бъдат канени организации на гражданското общество.

<sup>3</sup> Изпълнителният съвет може да обмисли възможността в процедурния правилник за пленарните заседания на конференцията да бъде включено изготвянето и публикуването на доклади след всяко пленарно заседание на конференцията.

Изпълнителният съвет изготвя и публикува заключенията от пленарните заседания на конференцията и представя окончателните резултати от конференцията в доклад до съвместното председателство и включените в него три институции.

## **Член 8**

### **Общ секретариат**

Общият секретариат, съставен от равен брой служители съответно от Европейския парламент, Генералния секретариат на Съвета и Европейската комисия, под ръководството на изпълнителния съвет, предприема всички необходими стъпки, за да гарантира неговото правилно функциониране, и подпомага представителите и наблюдателите в изпълнителния съвет в съответствие с настоящия правилник.

Съпредседателите на общия секретариат присъстват на всички заседания на изпълнителния съвет.

Общият секретариат ще подпомага организацията и процедурите на пленарните заседания на конференцията и панелите на европейските граждани.

Общият секретариат подпомага изпълнителния съвет в правилното организиране и провеждане на пленарните заседания на конференцията.

Общият секретариат действа независимо, в съответствие с настоящите правила.

## **Член 9**

### **Експерти**

Изпълнителният съвет може да ангажира експерти и да ги кани да участват в заседанията и проявите, организирани в контекста на конференцията, и по-специално в гражданските панели.

## **Член 10**

### **Известие за заседание**

Изпълнителният съвет се свиква от съпредседателите.

## **Член 11**

### **График и дневен ред**

Съпредседателите изготвят предварителния график и дневен ред за заседанията и ги представят на изпълнителния съвет за одобрение в началото на всяко заседание.

## **Член 12**

### **Документация**

Известието и предварителният дневен ред за заседание на изпълнителния съвет, както и всички други документи, свързани с това заседание, се изпращат от общия секретариат на членовете на изпълнителния съвет и на наблюдателите от името на съпредседателите най-късно два работни дни преди датата на заседанието, освен ако в извънредни спешни случаи не се налага друго.

Всеки представител или наблюдател в изпълнителния съвет може да изпрати писмено становище до изпълнителния съвет. Тези писмени становища се разпращат от общия секретариат до другите представители в изпълнителния съвет, както и до наблюдателите.

Обобщените доклади от заседанията на изпълнителния съвет се изготвят от общия секретариат и се одобряват от съпредседателите на изпълнителния съвет, по целесъобразност чрез писмено съгласие. Обобщените доклади се изпращат от общия секретариат на представителите и наблюдателите, участвали в съответното заседание, както и на съвместното председателство.

Когато изпълнителният съвет публикува доклади, в заглавието фигурира думата „доклад“. Общият секретариат регистрира всеки доклад със сериен номер и с посочване на датата, на която е бил одобрен, с оглед на публикуването му на многоезичната цифрова платформа.

## **Член 13**

### **Протичане на заседанията**

Заседанията на изпълнителния съвет се председателстват съвместно от съпредседателите. Преди всяко заседание съпредседателите се договарят за последователността, в която ще председателстват разглеждането на точките от дневния ред, за да гарантират равнопоставеност помежду си.

Съпредседателите на заседанието правят необходимото за правилното протичане на обсъжданията и могат да вземат всякакви мерки, които способстват за възможно най-доброто използване на наличното време, като например организиране на реда на обсъждане на точките, ограничаване на времето за изказвания и определяне на реда, по който се изказват участниците.

Изпълнителният съвет, по предложение на съпредседателите, може по изключение да реши да покани други лица да присъстват при разглеждането на точка от дневния ред на дадено заседание. Съпредседателите решават кои служители, които не са членове на общия секретариат, могат да присъстват на неговите заседания.

## **Член 14**

### **Прозрачност**

Предварителният дневен ред се оповестява публично преди провеждането на заседание на изпълнителния съвет. Обобщената бележка или други документи, които изпълнителният съвет може да счете за необходими, се оповестяват публично на многоезичната цифрова платформа след заседанието.

## Член 15

### Място на провеждане на заседанията

Изпълнителният съвет заседава в помещенията на Съвета, освен ако съпредседателите не решат друго<sup>4</sup>. Участието може да бъде лично или дистанционно в съответствие с действащите приложими разпоредби за здравословни и безопасни условия на работа. Съпредседателите на изпълнителния съвет ще вземат решение относно избора на електронна платформа за комбинираните и виртуалните заседания.

### Пленарни заседания на конференцията

## Член 16

### Състав

В пленарните заседания на конференцията участват 108 представители от Европейския парламент, 54 – от Съвета и 3 – от Европейската комисия<sup>5</sup>, както и 108 представители от всички национални парламенти, на равни начала, и граждани.

В заседанията ще участват 80 представители на европейските граждански панели от които най-малко една трета са на възраст под 25 години, председателят на Европейския младежки форум и 27 представители<sup>6</sup> на национални прояви и/или национални граждански панели. Общият брой възлиза на 108.

В заседанията ще участват и 18 представители на Комитета на регионите и 18 представители на Европейския икономически и социален комитет, 6 представители на изборни длъжности от регионалните власти и 6 представители на изборни длъжности от местните власти, 12 представители на социалните партньори и 8 представители на гражданското общество. Когато се обсъжда международната роля на ЕС, ще бъде канен върховният представител на Съюза по въпросите на външната политика и политиката на сигурност.

Може да бъдат поканени и представители на основни заинтересовани страни.

При определянето на състава на пленарните заседания се спазва равновесие в представителството на половете.

## Член 17

### Задачи и ред и условия на работа

На пленарните заседания на конференцията се дебатира и обсъждат препоръките на националните и европейските граждански панели, както и мненията, събрани чрез многоезичната цифрова платформа,

---

<sup>4</sup>В по-нататъшни обсъждания ще се вземе решение дали пленарните заседания на конференцията и гражданските панели могат да се провеждат в помещенията на Европейския парламент. Общият секретариат ще се установи на едно място веднага щом санитарните условия позволят това, в най-добрия случай в сградите на Европейската комисия.

<sup>5</sup>В пленарните заседания участват други членове на Европейската комисия, по-специално когато ще бъдат обсъждани въпроси, свързани с техния портфейл.

<sup>6</sup>По един от държава членка.

групираны по теми, при пълно зачитане на основните принципи на ЕС и Хартата на конференцията, без резултатът от това обсъждане да се определя предварително и без обхватът на дебата да се ограничава до предварително определени области на политиката. След като тези препоръки са представени от гражданите и обсъдени с тях, пленарното заседание, въз основа на консенсус, ще представи своите предложения<sup>7</sup> на изпълнителния съвет.

За да може да се проведе заседание, е необходимо присъствието на най-малко 1/3 от всяка съставна част, поканена на пленарното заседание на конференцията. Съпредседателите на изпълнителния съвет проверяват дали това изискване е спазено.

## **Член 18**

### **Заклучения на пленарното заседание**

Въз основа на обсъжданията и предложенията на пленарното заседание на конференцията, изпълнителният съвет, като действа с консенсус, изготвя при пълна прозрачност доклад в пълно сътрудничество с пленарното заседание на конференцията, който след това ще бъде публикуван на многоезичната цифрова платформа.

## **Член 19**

### **Известие за заседание, график, дневен ред и документация**

От името на изпълнителния съвет и въз основа на одобрен от него график съпредседателите свикват пленарните заседания на конференцията. Дневният ред на пленарното заседание на конференцията се предлага от изпълнителния съвет и се изпраща от общия секретариат, заедно със съответните документи, по правило на всички официални езици на Съюза, най-късно седем работни дни преди датата на заседанието, освен ако извънредни спешни обстоятелства не налагат друго.

## **Член 20**

### **Протичане на заседанията**

Пленарните заседания на конференцията се председателстват съвместно от съпредседателите на изпълнителния съвет. Преди всяко заседание съпредседателите се договарят за последователността, в която ще председателстват разглеждането на точките от дневния ред, за да гарантират равнопоставеност помежду си.

Съпредседателите правят необходимото за правилното и организирано протичане на обсъжданията и могат да вземат всякакви мерки, които способстват за възможно най-доброто използване на наличното време, като например организиране на реда на обсъждане на точките, ограничаване на времето за изказвания и определяне на реда, по който се изказват участниците.

Когато е целесъобразно, съпредседателите предлагат на пленарното заседание създаването на

---

<sup>7</sup>Трябва да се постигне консенсус най-малко между представителите на Европейския парламент, Съвета, Европейската комисия, както и представителите на националните парламенти, на равни начала. В случай на ясно очертани различия в позициите на представителите на гражданите от национални прояви и/или европейските или националните граждански панели, това следва да бъде отразено в доклада на изпълнителния съвет.



тематични работни групи, в които ще участват представители на съответните граждански панели<sup>8</sup>.

---

<sup>8</sup> Политическите семейства могат да организират срещи на привърженици.

Съпредседателите ще определят съвместно практическите условия и ред за провеждането на пленарните заседания на конференцията, в съответствие с настоящия Процедурен правилник и Съвместната декларация.

Заседанията се провеждат на всички официални езици на Съюза.

## **Член 21**

### **Място на провеждане на заседанията**

Пленарните заседания на конференцията се провеждат в помещенията на Европейския парламент в Страсбург, освен ако съпредседателите не решат друго.

Съпредседателите на изпълнителния съвет решават дали участието може да бъде присъствено, дистанционно или комбинирано в съответствие с действащите разпоредби по отношение на здравето и безопасността.

Съпредседателите ще вземат решение относно избора на електронна платформа за комбинираните и виртуалните заседания.

## **Член 22**

### **Прозрачност**

Пленарните заседания на конференцията се излъчват на живо, а всички документи от пленарните заседания се оповестяват публично на многоезичната цифрова платформа.

## **Заклучителни разпоредби**

## **Член 23**

Окончателните резултати от конференцията ще бъдат отразени в доклад до съвместното председателство. Трите институции незабавно ще проучат възможните ефективни последващи действия по този доклад, като всяка от тях работи в своята сфера на компетентност и в съответствие с Договорите.

## **Член 24**

Процедурният правилник може да бъде изменян или допълван от изпълнителния съвет по предложение на съпредседателите на изпълнителния съвет.