



# Conference on the **Future** of **Europe**

## **Reglement van orde van de Conferentie over de toekomst van Europa**

### **Gemeenschappelijke beginselen**

#### **Artikel 1**

Onderhavig reglement van orde wordt vastgesteld overeenkomstig de gezamenlijke verklaring over de Conferentie over de toekomst van Europa, waarin de grondslagen en beginselen van de Conferentie zijn vastgelegd.

De Conferentie is een op de burger gerichte exercitie die vanuit de basis vertrekt, zodat Europeanen hun mening kunnen geven over wat zij van de Europese Unie verwachten.

Europese burgers uit alle lagen van de bevolking en uit alle hoeken van de Unie zullen kunnen deelnemen, en jonge Europeanen zullen een centrale rol spelen bij het vormgeven van de toekomst van het Europese project.

De Conferentie staat onder het gezag van de drie instellingen, die vertegenwoordigd worden door de voorzitter van het Europees Parlement, de voorzitter van de Raad en de voorzitter van de Europese Commissie. Zij treden op als het gezamenlijke voorzitterschap van de Conferentie.

Een slanke governancestructuur zal helpen de Conferentie in goede banen te leiden. In alle onderdelen van de structuur zullen de drie Europese instellingen gelijk vertegenwoordigd zijn en zal er een genderevenwicht zijn.

De Conferentie, het bestuur ervan en de evenementen die in het kader van de Conferentie worden georganiseerd zijn gebaseerd op de waarden van de EU, zoals die zijn neergelegd in de EU-Verdragen en het Handvest van de grondrechten van de Europese Unie, en zijn inclusief, open en transparant.

De Conferentie is te herkennen aan één identiteit en een Conferentiehandvest. Het Conferentiehandvest bestaat uit een reeks gemeenschappelijke beginselen en criteria, waarin de waarden van de EU tot uiting komen, die alle organisatoren van evenementen onderschrijven en waaraan alle deelnemers van de Conferentie zich houden.

Een feedbackmechanisme zal ervoor zorgen dat tijdens de Conferentie-evenementen naar voren gekomen ideeën uitmonden in concrete aanbevelingen voor toekomstig EU-optreden.

## **Reikwijdte**

### **Artikel 2**

De Conferentie is bedoeld om burgers inspraak te geven over wat voor hen van belang is.

De reikwijdte van de Conferentie moet een weerspiegeling zijn van de gebieden waarop de Europese Unie bevoegd is op te treden of waarop het optreden van de Europese Unie voordelen kan bieden voor de Europese burgers.

In de debatten zullen de strategische agenda van de Europese Raad, de politieke beleidslijnen van de Europese Commissie voor 2019-2024 en de uitdagingen die de COVID-19-pandemie met zich meebrengt, aan bod komen. De debatten zullen onder meer gaan over:

bouwen aan een gezond continent, de strijd tegen de klimaatverandering en milieuproblemen, een economie die werkt voor de mensen, sociale rechtvaardigheid, gelijkheid en solidariteit tussen de generaties, de digitale transformatie van Europa, Europese rechten en waarden, waaronder de rechtsstaat, migratieproblematiek, veiligheid, de rol van de EU in de wereld, de democratische fundamenten van de Unie en manieren om de democratische processen van de Unie sterker te maken. De debatten kunnen ook gaan over horizontale kwesties in verband met het vermogen van de EU om de beleidsprioriteiten te verwezenlijken, zoals betere regelgeving, toepassing van subsidiariteit en evenredigheid, uitvoering en handhaving van het acquis en transparantie.

Het staat de burgers vrij om andere kwesties die voor hen van belang zijn, aan de orde te stellen.

## **Burgerparticipatie**

### **Artikel 3**

#### **Meertalig digitaal platform**

Het meertalig digitaal platform is de centrale plek waar alle bijdragen van burgers, informatie over de verschillende onderdelen van de Conferentie en documenten worden verzameld. Het is tevens een interactieve tool om ideeën en input vanuit de vele evenementen die plaatsvinden in het kader van de Conferentie te delen en hierover te debatteren. De input van de onlinebijdragen van burgers en alle evenementen rondom de Conferentie wordt verzameld, geanalyseerd, gemonitord en gepubliceerd via het digitale platform, waardoor tevens volledige transparantie wordt gewaarborgd.

Burgers, maatschappelijke organisaties, sociale partners en andere belanghebbenden, evenals overheidsdiensten op Europees, nationaal, regionaal en lokaal niveau, hebben rechtstreeks toegang tot het platform, zolang zij het Conferentiehandvest onderschrijven en naleven. Een zo divers mogelijke groep en zo veel mogelijk mensen worden aangemoedigd om deel te nemen.

De inhoud op het platform wordt gemodereerd onder toezicht van het gemeenschappelijke secretariaat dat optreedt namens de raad van bestuur.

## **Artikel 4**

### **Evenementen in het kader van de Conferentie**

De EU-instellingen en -organen, lidstaten en andere geïnteresseerden (bijvoorbeeld regionale of lokale overheden, maatschappelijke organisaties, sociale partners, burgers) kunnen in het kader van de Conferentie en in overeenstemming met het Conferentiehandvest evenementen organiseren in tal van verschillende formaten (waaronder burgerpanels op nationaal en EU-niveau), om een zo groot mogelijk publiek te bereiken. De resultaten van deze evenementen worden meegedeeld op het platform.

Deze fysieke, digitale of hybride bijeenkomsten kunnen op verschillende niveaus worden georganiseerd, onder meer op Europees, nationaal, transnationaal, regionaal en lokaal niveau. Maatschappelijke organisaties, sociale partners en belanghebbenden<sup>1</sup> worden hierbij betrokken. In dat verband moet ernaar worden gestreefd dat de burgers die aan deze evenementen deelnemen, de diversiteit van Europa weerspiegelen.

## **Artikel 5**

### **Europese burgerpanels**

Er worden Europese burgerpanels georganiseerd. Elk panel wordt samengesteld uit een bepaald aantal burgers, met ten minste één vrouwelijke en één mannelijke deelnemer per lidstaat, waarbij rekening wordt gehouden met het beginsel van degressieve evenredigheid dat van toepassing is op de samenstelling van het Europees Parlement. De burgers worden willekeurig gekozen en het panel moet representatief zijn voor de maatschappelijke diversiteit in de EU wat betreft geografische herkomst, gender, leeftijd, sociaal-economische achtergrond en/of opleidingsniveau. Een derde van de deelnemers van elk burgerpanel is jonger dan 25 jaar.

Naast de tijd die nodig is voor de voorbereiding en de uitwisseling van informatie en feedback, komen deze panels op verschillende locaties bijeen voor overlegsessies. De panels zijn gewijd aan specifieke thema's op basis van de in artikel 2 omschreven reikwijdte en de bijdragen van burgers op het digitale platform.

Van elk Europees burgerpanel nemen er vertegenwoordigers deel aan de plenaire vergadering, waar zij het resultaat van hun overlegsessies presenteren en debatteren met andere deelnemers. Ten minste een derde van deze vertegenwoordigers is jonger dan 25 jaar.

De panels houden rekening met de bijdragen die in het kader van de Conferentie via het digitale platform zijn verzameld wanneer zij hun inbreng voor de plenaire vergadering van de Conferentie opstellen in de vorm van een reeks aanbevelingen aan de Unie, die deze verder moet uitwerken.

De gezamenlijke voorzitters van de raad van bestuur stellen samen de praktische regelingen vast voor de organisatie van de plenaire vergaderingen van de Conferentie, overeenkomstig onderhavig reglement en de gezamenlijke verklaring, en lichten vooraf de raad van bestuur hierover in.

---

<sup>1</sup> De raad van bestuur kan overwegen om kinderen te betrekken bij de Conferentie.

## **Bestuur van de Conferentie**

### **Raad van bestuur**

#### **Artikel 6**

##### **Samenstelling**

In de raad van bestuur van de Conferentie zijn het Europees Parlement, de Raad van de Europese Unie en de Europese Commissie op voet van gelijkheid vertegenwoordigd. Iedere instelling wordt vertegenwoordigd door drie leden en maximaal vier waarnemers.

De voorzitterstrojka van de Conferentie van in communautaire aangelegenheden gespecialiseerde organen (Cosac) is permanent waarnemer.

Ook het Europees Comité van de Regio's en het Europees Economisch en Sociaal Comité kunnen als waarnemers worden uitgenodigd. In voorkomend geval geldt dit ook voor vertegenwoordigers van andere EU-instellingen en -organen en voor de sociale partners<sup>2</sup>.

#### **Artikel 7**

##### **Taken en werkwijze<sup>3</sup>**

De raad van bestuur besluit bij consensus van de negen leden.

De raad van bestuur besluit over de werkzaamheden van de Conferentie (plenaire vergaderingen, burgerpanels en het meertalig digitaal platform), de procedures en de evenementen. Ook ziet de raad van bestuur toe op het functioneren van de Conferentie en bereidt het de plenaire vergaderingen voor, met aandacht voor de inbreng van de burgers en wat daarmee gedaan wordt.

De raad van bestuur besluit over gemeenschappelijke beginselen en minimumcriteria waarin de waarden van de EU tot uiting komen (het zogenoemde Conferentiehandvest). Dit handvest is het richtsnoer bij evenementen die door de Conferentie worden georganiseerd. De raad van bestuur besluit voorts over de wijze waarop verslag wordt gedaan van de resultaten van de activiteiten van de Conferentie en van de manier waarop hierop kan worden gereageerd.

De raad van bestuur brengt regelmatig verslag uit aan het voorzitterschap (te weten: de voorzitters van het Europees Parlement, van de Raad van de Europese Unie en van de Europese Commissie).

Een vergadering kan uitsluitend plaatshebben en besluiten kunnen uitsluitend worden genomen indien ten minste een derde van de vertegenwoordigers van het Parlement, de Raad en de Commissie in de raad van bestuur aanwezig is. De gezamenlijke voorzitters controleren het quorum. Permanente en uitgenodigde

---

<sup>2</sup> De Europese sociale partners zijn: Business Europe, het Europees Verbond van Vakverenigingen (EVV), het Europees Centrum van overheidsbedrijven en SME United (de vereniging van ambachten en kmo's/het mkb in Europa). Voor de plenaire vergaderingen van de Conferentie worden maatschappelijke organisaties uitgenodigd.

<sup>3</sup> De raad van bestuur kan in het reglement van orde van de plenaire vergadering van de Conferentie bepalen dat een verslag wordt opgesteld van plenaire vergaderingen en dat dit wordt gepubliceerd.

waarnemers tellen niet mee voor het quorum.

De raad van bestuur stelt de conclusies van de plenaire vergaderingen op en publiceert deze. Ook brengt de raad van bestuur aan het gezamenlijk voorzitterschap en aan de drie Instellingen van het voorzitterschap verslag uit over de uitkomst van de Conferentie.

## **Artikel 8**

### **Gemeenschappelijk secretariaat**

Het gemeenschappelijk secretariaat bestaat uit een gelijk aantal personeelsleden van het Europees Parlement, het secretariaat-generaal van de Raad van de Europese Unie en de Europese Commissie. Het secretariaat doet onder gezag van de raad van bestuur het nodige voor de goede werking van de raad van bestuur en het staat de leden en de waarnemers van de raad van bestuur bij met inachtneming van de regels van dit reglement.

De gezamenlijke hoofden van het secretariaat wonen alle vergaderingen van de raad van bestuur bij.

Het gemeenschappelijk secretariaat ondersteunt de organisatie en de procedures van de plenaire vergadering van de Conferentie en van de Europese burgerpanels.

Het gemeenschappelijk secretariaat ondersteunt de raad van bestuur bij de organisatie en het goede verloop van de plenaire vergadering.

Het gemeenschappelijk secretariaat is onafhankelijk en opereert volgens de regels van dit reglement.

## **Artikel 9**

### **Deskundigen**

De raad van bestuur kan deskundigen inschakelen en hen uitnodigen deel te nemen aan vergaderingen en evenementen die door de Conferentie worden georganiseerd. Dit geldt met name voor de Europese burgerpanels.

## **Artikel 10**

### **Het bijeenroepen van vergaderingen**

De raad van bestuur wordt bijeengeroepen door de gezamenlijke voorzitters.

## **Artikel 11**

### **Vergaderrooster en agenda**

De gezamenlijke voorzitters stellen het voorlopig vergaderrooster en de voorlopige agenda op en leggen deze aan het begin van de vergadering ter goedkeuring voor aan de raad van bestuur.

## **Artikel 12**

### **Documentatie**

De kennisgeving en de voorlopige agenda van een vergadering van de raad van bestuur en alle overige documenten voor een vergadering worden uiterlijk twee werkdagen vóór de datum van de vergadering door het gemeenschappelijk secretariaat namens de voorzitters aan de leden van de raad van bestuur en de waarnemers toegezonden. In uitzonderlijke, dringende gevallen kan hiervan worden afgeweken.

Leden van de raad van bestuur en waarnemers kunnen een schriftelijke bijdrage richten tot de raad van bestuur. Die schriftelijke bijdragen worden door het gemeenschappelijk secretariaat aan de leden van de raad van bestuur en de waarnemers toegezonden.

Het gemeenschappelijk secretariaat stelt samenvattende verslagen van de vergaderingen van de raad van bestuur op. De verslagen worden goedgekeurd door de gezamenlijke voorzitters van de raad van bestuur, in voorkomend geval bij schriftelijke procedure. Het gemeenschappelijk secretariaat zendt de samenvattende verslagen toe aan de leden en waarnemers die een vergadering hebben bijgewoond, alsook aan het gezamenlijk voorzitterschap.

In de titel van de verslagen van de raad van bestuur wordt het woord "verslag" geschreven.

Het gemeenschappelijk secretariaat registreert de verslagen onder een volgnummer en met opgave van de datum van goedkeuring, zulks met het oog op publicatie op het meertalig digitaal platform.

## **Artikel 13**

### **Organisatie van de vergaderingen**

De vergaderingen van de raad van bestuur worden door de voorzitters gezamenlijk voorgezeten.

De voorzitters spreken vóór de vergadering af, wie bij welk agendapunt voorzigt om zodoende de gelijkheid der voorzitters te bewaren.

De gezamenlijke voorzitters zien toe op het goede verloop van de vergadering en kunnen maatregelen nemen voor een zo efficiënt mogelijk gebruik van de tijd. Daaronder valt bijvoorbeeld de volgorde van de agendapunten, het beperken van spreektijd, en de volgorde waarin sprekers het woord krijgen.

De raad van bestuur kan op voorstel van de gezamenlijke voorzitters en bij uitzondering derden uitnodigen om de behandeling van een agendapunt bij te wonen. De voorzitters besluiten welke personeelsleden, behalve die van het gemeenschappelijk secretariaat, de vergaderingen mogen bijwonen.

## **Artikel 14**

### **Transparantie**

De voorlopige agenda's worden vóór de vergaderingen van de raad van bestuur openbaar gemaakt. Het samenvattend verslag van de vergadering en andere documenten worden na de vergadering op het meertalig digitaal platform openbaar gemaakt voor zover de raad van bestuur dit nodig acht.

## **Artikel 15**

### **Plaats van de vergaderingen**

De raad van bestuur komt bijeen in de kantoorgebouwen van de Raad, tenzij de gezamenlijke voorzitters anders besluiten<sup>4</sup>. De deelnemers kunnen in persoon of op afstand de vergaderingen bijwonen. Gezondheids- en veiligheidsvoorschriften bepalen de keuze. De voorzitters besluiten over het elektronische platform voor hybride en virtuele vergaderingen.

### **Plenaire vergadering van de Conferentie**

## **Artikel 16**

### **Samenstelling**

De plenaire vergadering wordt samengesteld uit 108 vertegenwoordigers van het Europees Parlement, 54 vertegenwoordigers van de Raad en 3 vertegenwoordigers van de Europese Commissie<sup>5</sup>, evenals 108 vertegenwoordigers van alle nationale parlementen, op gelijke voet, en burgers.

Daarnaast nemen 80 vertegenwoordigers van de Europese burgerpanels, waarvan ten minste een derde jonger dan 25 jaar, de voorzitter van het Europees Jeugdforum en 27 vertegenwoordigers<sup>6</sup> van nationale evenementen en/of nationale burgerpanels deel. Dit zijn in totaal 108 deelnemers.

18 vertegenwoordigers van het Comité van de Regio's, 18 vertegenwoordigers van het Economisch en Sociaal Comité, 6 gekozen vertegenwoordigers van regionale overheden, 6 gekozen vertegenwoordigers van lokale overheden, 12 vertegenwoordigers van de sociale partners en 8 vertegenwoordigers van maatschappelijke organisaties nemen ook deel. De hoge vertegenwoordiger van de Unie voor buitenlandse zaken en veiligheidsbeleid wordt uitgenodigd wanneer de internationale rol van de EU wordt besproken.

Vertegenwoordigers van belangrijke belanghebbenden kunnen ook worden uitgenodigd.

Bij de samenstelling van de plenaire vergadering van de Conferentie wordt rekening gehouden met het genderevenwicht.

## **Artikel 17**

### **Taken en werkwijze**

In de plenaire vergadering van de Conferentie wordt per thema gedebatteerd en gesproken over de aanbevelingen van de nationale en Europese burgerpanels en de input van het meertalig digitaal platform, met

---

<sup>4</sup>Tenzij later anders wordt besloten, kunnen plenaire vergaderingen van de Conferentie en bijeenkomsten van de burgerpanels in de kantoorgebouwen van het Europees Parlement worden gehouden. Het gemeenschappelijk secretariaat wordt op één plaats gehuisvest zodra de gezondheidssituatie dit toelaat. Bij voorkeur zal dit bij de Europese Commissie zijn.

<sup>5</sup>Er zullen ook nog andere leden van de Europese Commissie deelnemen aan de plenaire vergadering, met name wanneer onderwerpen die relevant zijn voor hun portefeuille worden besproken.

<sup>6</sup>Eén per lidstaat.

volledige inachtneming van de grondbeginselen van de EU en het Conferentiehandvest, zonder een vooraf bepaald resultaat, en zonder de strekking tot vooraf afgebakende beleidsterreinen te beperken. Nadat de aanbevelingen zijn gepresenteerd door en besproken met de burgers, zal de plenaire vergadering op basis van consensus voorstellen<sup>7</sup> indienen bij de raad van bestuur.

Een plenaire vergadering kan uitsluitend plaatsvinden indien ten minste een derde van elke uitgenodigde deelnemersgroep aanwezig is. Dit wordt gecontroleerd door de gezamenlijke voorzitters van de raad van bestuur.

## **Artikel 18**

### **Conclusies van de plenaire vergadering**

Op basis van de debatten en voorstellen in de plenaire vergadering van de Conferentie stelt de raad van bestuur, op basis van consensus en in volledige samenwerking met en met volledige transparantie tegenover de plenaire vergadering van de Conferentie, een verslag op dat vervolgens op het meertalig digitaal platform wordt gepubliceerd.

## **Artikel 19**

### **Het bijeenroepen van vergaderingen, vergaderrooster, agenda en documentatie**

De gezamenlijke voorzitters roepen namens de raad van bestuur de plenaire vergaderingen van de Conferentie bijeen, op basis van een door de raad van bestuur overeengekomen vergaderrooster. De raad van bestuur stelt de agenda voor een plenaire vergadering van de Conferentie voor. De agenda wordt samen met de bijbehorende documenten uiterlijk zeven werkdagen vóór de datum van de vergadering verstuurd door het gemeenschappelijk secretariaat, in de regel in alle officiële talen van de Unie. In uitzonderlijke, dringende gevallen kan hiervan worden afgeweken.

## **Artikel 20**

### **Organisatie van de vergaderingen**

De plenaire vergaderingen van de Conferentie worden door de voorzitters van de raad van bestuur gezamenlijk voorgezeten. De voorzitters spreken vóór de vergadering af, wie bij welk agendapunt voorzigt om zodoende de gelijkheid der voorzitters te bewaren.

De gezamenlijke voorzitters zien toe op het goede en ordelijke verloop van de vergadering en kunnen maatregelen nemen voor een zo efficiënt mogelijk gebruik van de tijd. Daaronder valt bijvoorbeeld de volgorde van de agendapunten, het beperken van spreektijd, en de volgorde waarin sprekers het woord

---

<sup>7</sup>Er moet ten minste consensus worden bereikt tussen de vertegenwoordigers van het Europees Parlement, de Raad, de Europese Commissie en de vertegenwoordigers van de nationale parlementen, op gelijke voet. Indien het standpunt van de vertegenwoordigers van de burgers die deelnamen aan nationale evenementen en/of nationale of Europese burgerpanels duidelijk afwijkt, moet dit worden vermeld in het verslag van de raad van bestuur.



krijgen.

De gezamenlijke voorzitters stellen in voorkomend geval de oprichting van thematische werkgroepen voor, waaraan zal worden deelgenomen door vertegenwoordigers van de relevante burgerpanels<sup>8</sup>.

De gezamenlijke voorzitters stellen samen de praktische regelingen vast voor de organisatie van de plenaire vergaderingen van de Conferentie, overeenkomstig onderhavig reglement en de gezamenlijke verklaring.

De plenaire vergaderingen worden gehouden in alle officiële talen van de Unie.

## **Artikel 21**

### **Plaats van de vergaderingen**

De plenaire vergadering van de Conferentie vindt plaats in de gebouwen van het Europees Parlement in Straatsburg, tenzij de gezamenlijke voorzitters anders besluiten.

De gezamenlijke voorzitters van de raad van bestuur zullen besluiten of deelnemers fysiek of op afstand aanwezig zijn, of dat de vergaderingen in hybride vorm plaatsvinden, overeenkomstig de geldende gezondheids- en veiligheidsvoorschriften.

De voorzitters besluiten over het elektronische platform voor hybride en virtuele vergaderingen.

## **Artikel 22**

### **Transparantie**

De plenaire vergaderingen van de Conferentie worden gelivestreamd en alle documenten van de vergaderingen worden op het meertalig digitaal platform openbaar gemaakt.

## **Slotbepalingen**

## **Artikel 23**

Het eindresultaat van de Conferentie zal in een verslag aan het gezamenlijke voorzitterschap worden gepresenteerd. De drie instellingen zullen met spoed bespreken hoe doeltreffend gevolg kan worden gegeven aan dit verslag, elk binnen hun eigen bevoegdheden en in overeenstemming met de Verdragen.

## **Artikel 24**

De raad van bestuur kan op voorstel van de gezamenlijke voorzitters van de raad van bestuur het reglement van orde wijzigen of aanvullen.

---

<sup>8</sup> Politieke families kunnen bijeenkomsten organiseren.