



Konferencia Európa jövőjéről

Az Európa jövőjéről szóló konferencia eljárási szabályzata

Közös elvek

1. cikk

Ez az eljárási szabályzat az Európa jövőjéről szóló konferenciára vonatkozó, a konferencia alapjait és elveit meghatározó együttes nyilatkozattal összhangban jött létre.

A konferencia a polgárokat a középpontba helyező, alulról építkező gyakorlat, amelynek keretében az európaiak kifejezhetik, hogy mit várnak az Európai Uniótól.

Bármely társadalmi helyzetű és az Unió bármely szegletéből érkező európai polgár részt vehet majd e vitában, az európai fiatalok pedig központi szerepet tölthetnek majd be az európai projekt jövőjének alakításában.

A konferencia a három intézmény fennhatósága alatt működik, az intézményeket pedig az Európai Parlament elnöke, a Tanács elnöke és az Európai Bizottság elnöke a konferencia együttes elnökségeként képviseli.

A konferencia irányítását egy egyszerű irányítási struktúra segíti majd. Ez a struktúra valamennyi alkotóelemében biztosítani fogja a három uniós intézmény egyenlő képviselét és a nemek egyensúlyát.

A konferencia, annak irányítása és a konferencia keretében szervezett rendezvények az uniós Szerződésben és az Európai Unió Alapjogi Chartájában rögzített uniós értékeken alapulnak, inkluzívak, nyitottak és átláthatók.

A konferencia az egységes arculata és a konferencia alapokmánya révén könnyen felismerhető. Az alapokmány az uniós értékeket tükröző olyan közös elvek és kritériumok összessége, amelyeket a rendezvények szervezői magukra nézve kötelezőnek tekintenek, és amelyekhez a konferencia résztvevői is tartják magukat.

Egy visszajelzési mechanizmus fogja biztosítani, hogy a konferencia rendezvényein kifejezésre juttatott elképzelések uniós fellépésre irányuló konkrét ajánlásokat eredményezzenek.

Hatály

2. cikk

A konferencia célja, hogy a polgárok beleszólhassanak a számukra fontos kérdésekbe.

A konferenciának azokat a területeket kell lefednie, amelyek az Európai Unió hatáskörébe tartoznak, vagy amelyeken az Európai Unió fellépése az európai polgárok javát szolgálná.

Az Európai Tanács stratégiai menetrendjét, az Európai Bizottságnak szóló, a 2019–2024-es időszakra vonatkozó politikai iránymutatást és a Covid19-világjárvány okozta kihívásokat figyelembe véve a megbeszélések többek között a következőkre terjednek majd ki:

egészséges kontinens építése, az éghajlatváltozás és a környezeti kihívások elleni küzdelem, emberközpontú gazdaság, társadalmi méltányosság, egyenlőség és nemzedékek közötti szolidaritás, Európa digitális transzformációja, európai jogok és értékek, ezen belül jogállamiság, migrációs kihívások, biztonság, az EU szerepe a világban, az Unió demokratikus alapjai, valamint az Európai Uniót irányító demokratikus folyamatok megerősítésének módja. A megbeszélések magukban foglalhatnak ahhoz kapcsolódó horizontális kérdéseket is, hogy az Unió hogyan tud eredményeket elérni a szakpolitikai prioritások – így például a jogalkotás minőségének javítása, a szubszidiaritás és az arányosság alkalmazása, az uniós vívmányok végrehajtása és alkalmazása, valamint az átláthatóság – terén.

A polgárok továbbra is szabadon vethetnek fel további, számukra fontos témákat.

A polgárok részvétele

3. cikk

Többnyelvű digitális platform

A többnyelvű digitális platform a polgárok részéről érkező hozzászólások és a konferencia különböző részeire vonatkozó információk fő platformja, az összes hozzájárulás és dokumentum adattára, valamint a konferencia égisze alatt zajló számos rendezvény során felmerülő elképzelések és hozzájárulások megosztására és megvitatására szolgáló interaktív eszköz. Összegyűjtik, elemzik, nyomon követik és a digitális platformon keresztül közzéteszik a polgárok online benyújtott észrevételeiből és a konferenciához kapcsolódó összes rendezvényből származó hozzájárulásokat, ezáltal is biztosítva a teljes átláthatóságot.

A platform közvetlenül nyitva áll a polgárok, a civil társadalom, a szociális partnerek és az egyéb érdekelt felek, valamint az európai, a nemzeti, a regionális és a helyi szintű közigazgatási szervek előtt, amennyiben magukra nézve kötelezőnek tekintik és tiszteletben tartják a konferencia alapokmányát. A polgárok lehető legkülönbözőbb csoportjait és minél több polgárt ösztönzünk a részvételre.

A platform moderálására a vezető testület nevében eljáró közös titkárság felügyelete alatt kerül sor.

4. cikk

A konferencia rendezvényei

Az uniós intézmények és szervek, a tagállamok, illetve az egyéb érdekelt felek (például a regionális és helyi önkormányzatok, a szervezett civil társadalom, a szociális partnerek, a polgárok) a konferencia égisze alatt és a konferencia alapokmányával összhangban különféle formátumú rendezvényeket (így például nemzeti és uniós szintű polgári vitacsoportokat) szervezhetnek a lehető legszélesebb körű közönség elérése érdekében.

Az ilyen rendezvények eredményeiről be kell számolni a platformon.

A konferencia keretében személyes találkozók útján, digitális környezetben vagy hibrid formában tartandó ezen rendezvények különböző szinteken – többek között európai, nemzeti, transznacionális, regionális és helyi szinten – is megszervezhetők, és azokra a civil társadalom, a szociális partnerek és az érdekelt felek közreműködésével fog sor kerülni¹. Az e rendezvényeken részt vevő polgárok tekintetében törekedni kell Európa sokszínűségének leképezésére.

5. cikk

Európai polgári vitacsoportok

Sor kerül majd európai polgári vitacsoportok megszervezésére. Mindegyik vitacsoport bizonyos számú polgárból áll annak biztosítása érdekében, hogy minden tagállamot legalább egy nő és egy férfi képviseljen, valamint e vitacsoportok kialakításakor figyelembe veszik az Európai Parlament összetételére alkalmazott csökkenő arányosság elvét. A polgárokat véletlenszerűen kell kiválasztani; földrajzi származásuk, nemük, életkoruk, társadalmi-gazdasági háttérük és/vagy képzettségi szintjük tekintetében pedig tükröződnie kell az Unió társadalmi sokszínűségének. Mindegyik polgári vitacsoport egyharmadát a 25 évesnél fiatalabbak alkotják.

Az előkészítéshez, az információmegosztáshoz és a visszajelzésekhez szükséges idő mellett e vitacsoportok a tanácskozások során különböző helyszíneken üléseznek, valamint a 2. cikkben meghatározott hatályon és a polgárok részéről a digitális platformra érkező hozzászólásokon alapuló konkrét témákkal foglalkoznak.

Mindegyik európai polgári vitacsoport képviselői, amely képviselők legalább egyharmadának 25 évesnél fiatalabbnak kell lennie, részt vesznek a plenáris ülésen, ismertetik megbeszéléseik eredményét, és megvitatják azt a többi résztvevővel.

A vitacsoportok figyelembe veszik a konferencia keretében a digitális platformon keresztül összegyűjtött hozzászólásokat, és az Unió által nyomon követhető ajánlások megfogalmazásával hozzájárulást biztosítanak a konferencia plenáris üléséhez.

A vezető testület társelnökei e szabályzattal és az együttes nyilatkozattal összhangban együttesen kialakítják a konferencia polgári vitacsoportjai megszervezésének gyakorlati módozatait, és erről előzetesen tájékoztatják a vezető testületet.

¹ A vezető testület mérlegelheti gyermekek bevonását a konferencia folyamatába.

A konferencia irányítása

Vezető testület

6. cikk

Összetétel

A vezető testületben az Európai Parlament, a Tanács és az Európai Bizottság egyenlő arányban képviselteti magát: mindegyik intézmény három képviselőt és legfeljebb négy megfigyelőt küldhet a testületbe.

Az uniós ügyekre szakosodott parlamenti bizottságokból álló konferencia (COSAC) elnökségi trojkája állandó megfigyelőként fog részt venni.

A Régiók Bizottsága és az Európai Gazdasági és Szociális Bizottság, valamint adott esetben más uniós intézmények és szervek, továbbá a szociális partnerek² is meghívhatók megfigyelőként.

7. cikk

Feladatok és munkamódszerek³

A vezető testület valamennyi elé terjesztett ügyben a kilenc képviselő közötti konszenzussal dönt.

A vezető testület feladata a konferencia (a plenáris ülések, a vitacsoportok és a többnyelvű digitális platform) munkájával, eljárásaival és rendezvényeivel kapcsolatos döntések meghozatala, a konferencia előrehaladásának felügyelete, valamint a konferencia plenáris üléseinek előkészítése, a polgárok észrevételeit és azok nyomon követését is beleértve.

A vezető testület megállapodik egyrészt az EU értékeit tükröző azon közös elvekről és minimumkövetelményekről („a konferencia alapokmánya”), amelyeket a konferencia égisze alatt tartott rendezvények során tiszteletben kell tartani, másrészt pedig a konferencia keretében végzett különféle tevékenységek eredményeiről való jelentéstétel szabályairól és a visszajelzési mechanizmusokról.

A vezető testület rendszeres időközönként jelentést tesz az együttes elnökségnek (amely az Európai Parlament elnökéből, a Tanács elnökéből és az Európai Bizottság elnökéből áll).

A vezető testület abban az esetben tud ülésezni és intézkedni, ha a vezető testületet alkotó intézmények (Európai Parlament, Tanács és Európai Bizottság) mindegyikéből legalább a képviselők egyharmada részt tud venni az ülésen. A társelnökök ellenőrzik a határozatképesség fennállását. A határozatképesség

² Az európai szociális partnerek közé a következő szervezetek tartoznak: a Business Europe, az ESZSZ, az SGI Europe és az SME United.

A konferencia plenáris üléseire a civil társadalmi szervezetek is meghívást kapnak.

³ A vezető testület fontolóra veheti, hogy a konferencia plenáris ülésének eljárási szabályzata rendelkezzen arról, hogy valamennyi plenáris ülést követően jelentést kell készíteni és közzétenni.

megállapításához az állandó megfigyelőket és a meghívott megfigyelőket nem veszik figyelembe.

A vezető testület megfogalmazza és közzéteszi a konferencia plenáris ülésének következtetéseit, továbbá az együttes elnökségnek és az általuk képviselt három intézménynek címzett jelentésben ismerteti a konferencia végeredményét.

8. cikk

Közös titkárság

A közös titkárság, amelyben az Európai Parlamentnek, a Tanács Főtitkárságának és az Európai Bizottságnak a személyzete azonos számban vesz részt, a vezető testület felügyelete alatt megteszi a vezető testület megfelelő működésének biztosításához szükséges valamennyi intézkedést, valamint e szabállyal összhangban segítséget nyújt a vezető testület képviselői és a megfigyelők számára.

A közös titkárság társvezetői a vezető testület valamennyi ülésén részt vesznek.

A közös titkárság támogatást fog nyújtani a konferencia plenáris ülésének és az európai polgári vitacsoportoknak a megszervezéséhez és eljárásaihoz.

A közös titkárság támogatja a vezető testületet a konferencia plenáris ülése megfelelő megszervezésének és lebonyolításának biztosításában.

A közös titkárság e szabállyal összhangban függetlenül jár el.

9. cikk

Szakértők

A vezető testület együttműködhet szakértőkkel, valamint meghívhatja őket a konferencia keretében tartott ülésekre és rendezvényekre, különösen a polgári vitacsoportokba.

10. cikk

Az ülések összehívása

A vezető testület üléseit a társelnökök hívják össze.

11. cikk

Ülésnapítár és napirend

A társelnökök elkészítik az ideiglenes ülésnapítárt és az ülések ideiglenes napirendjét, amelyeket a vezető testület elé terjesztenek az egyes ülések elején való elfogadás céljából.

12. cikk

Dokumentáció

A vezető testület üléseire szóló meghívót és az ülések ideiglenes napirendjét, valamint az ülésekhez kapcsolódó egyéb dokumentumokat a társelnökök nevében a közös titkárság küldi meg a vezető testület tagjai és a megfigyelők részére az ülés időpontja előtt legalább két munkanappal, kivéve ha valamely rendkívül sürgős eset az ettől való eltérést indokolja.

A vezető testület bármely képviselője vagy bármely megfigyelő írásbeli észrevételeket nyújthat be a vezető testülethez. Az ilyen írásbeli észrevételeket a közös titkárság továbbítja a vezető testület többi képviselőjének és a megfigyelőknek.

A közös titkárság a vezető testület üléseiről összefoglaló jelentést készít, amelyet a vezető testület társelnökei – adott esetben írásbeli megállapodás útján – hagynak jóvá. A közös titkárság továbbítja az összefoglaló jelentéseket az ülésen részt vevő képviselőknek és megfigyelőknek, valamint az együttes elnökségnek.

Amennyiben a vezető testület jelentések kiadása útján határoz, a címnek tartalmaznia kell a „jelentés” szót. A közös titkárság sorszámmal és a jóváhagyás dátumát jelző hivatkozással ellátva nyilvántartásba veszi a jelentéseket a többnyelvű digitális platformon való közzététel céljából.

13. cikk

Az ülések lebonyolítása

A vezető testület ülésein az elnöki feladatokat a társelnökök együttesen látják el. A társelnökök a közöttük lévő egyenlőség biztosítása érdekében az egyes ülések előtt megállapodnak az ülés elnöki teendőinek megosztásáról.

A társelnökök az ülés során biztosítják a megbeszélések megfelelő lefolytatását, és minden olyan intézkedést megtehetnek, amely elősegíti a rendelkezésre álló idő lehető leghatékonyabb kihasználását, például dönthetnek a megtárgyalandó napirendi pontok sorrendjéről vagy megszabhatják a felszólalási idő hosszát és a felszólalások sorrendjét.

A vezető testület a társelnökök javaslatára dönthet úgy, hogy kivételesen más személyeket is meghív az ülésre egy-egy napirendi pont megtárgyalásának idejére. A társelnökök döntenek arról, hogy a közös titkárság tagjain kívül a személyzet mely tagjai vehetnek részt az üléseken.

14. cikk

Átláthatóság

Az ideiglenes napirendeket a vezető testület ülése előtt nyilvánosságra kell hozni. Az összefoglaló feljegyzéseket és a vezető testület által szükségesnek vélt egyéb dokumentumokat az ülést követően közzé kell tenni a többnyelvű digitális platformon.

15. cikk

Az ülések helyszíne

A vezető testület a Tanács épületeiben ülészik, kivéve ha a társelnökök másként döntenek⁴. A részvétel az aktuálisan alkalmazandó egészségvédelmi és biztonsági előírásoktól függően lehet személyes vagy online. A vezető testület társelnökei döntenek arról, hogy a hibrid és a virtuális üléseket mely digitális platformon tartják.

A konferencia plenáris ülése

16. cikk

Összetétel

A konferencia plenáris ülésének tagságát egyenrangú felekként az Európai Parlament 108 képviselője, a Tanács 54 képviselője és az Európai Bizottság 3 képviselője⁵, valamint a nemzeti parlamentek összesen 108 képviselője, emellett pedig polgárok alkotják.

Részt vesz továbbá az európai polgári vitacsoportok 80 képviselője, amely képviselők legalább egyharmadának 25 évesnél fiatalabbnak kell lennie, továbbá az Európai Ifjúsági Fórum elnöke, a nemzeti rendezvények és/vagy a nemzeti polgári vitacsoportok pedig 27 fővel képviseltetik magukat⁶. Ez összesen 108 fő.

A Régiók Bizottsága és a Gazdasági és Szociális Bizottság 18–18 képviselővel, a regionális, illetve a helyi önkormányzatok 6–6 választott képviselővel, a szociális partnerek 12 képviselővel, a civil társadalom pedig 8 képviselővel vesz részt. Az EU nemzetközi szerepéről szóló vitákra az Unió külügyi és biztonságpolitikai főképviseelője is meghívást kap.

Az ülésre a legfontosabb érdekelt felek képviselői is meghívást kaphatnak.

A konferencia plenáris ülése összetételének tiszteletben kell tartani a nemek egyensúlyát.

17. cikk

Feladatok és munkamódszerek

A konferencia plenáris ülésén folytatott viták és megbeszélések a nemzeti és európai polgári vitacsoportok ajánlásai, valamint a többnyelvű digitális platformon gyűjtött hozzájárulások köré szerveződnek, témák szerint csoportosítva, az uniós alapelveknek és a konferencia alapokmányának maradéktalan tiszteletben

⁴A konferencia plenáris ülései és a polgári vitacsoportok a későbbi megbeszélésektől függően megrendezhetők az Európai Parlament épületeiben. Amint az egészségügyi körülmények lehetővé teszik, a közös titkárság egy helyen, lehetőség szerint az Európai Bizottságnál fog működni.

⁵A plenáris ülésen az Európai Bizottság más tagjai is részt fognak venni, különösen ha a megbeszélés a portfóliójuk szempontjából releváns kérdéseket érint.

⁶Tagállamonként egy.

tartásával, anélkül, hogy előre meghatározott kimenetelük lenne, illetve, hogy hatókörüket előre meghatározott szakpolitikai területekre korlátoznák. Azt követően, hogy a polgárok ismertetik ezeket az ajánlásokat a plenáris üléssel és megbeszélést folytatnak róluk, a plenáris ülés konszenzusos alapon a vezető testület elé terjeszti javaslatait⁷.

A konferencia plenáris ülése akkor tartható meg, ha az azt alkotó meghívott elemek mindegyikéből a tagok legalább egyharmada részt tud venni. Ezt a vezető testület társelnökei ellenőrzik.

18. cikk

A plenáris ülés következtetései

A konferencia plenáris ülésén folytatott megbeszélések és a plenáris ülés javaslatai alapján a vezető testület konszenzusos alapon, a konferencia plenáris ülésével teljeskörűen együttműködve és teljes átláthatóság mellett jelentést készít, amelyet később közzétesznek a többnyelvű digitális platformon.

19. cikk

Az ülések összehívása, ülésnapár, napirend és dokumentáció

A konferencia plenáris üléseit a vezető testület nevében a társelnökök hívják össze, a vezető testület által elfogadott ülésnapár alapján. A konferencia plenáris üléseinek napirendjét a vezető testület javasolja, és a közös titkárság küldi meg a kapcsolódó dokumentumokkal együtt, főszabályként az Unió összes hivatalos nyelvén, az ülés időpontja előtt legalább hét munkanappal, kivéve ha valamely rendkívül sürgős eset az ettől való eltérést indokolja.

20. cikk

Az ülések lebonyolítása

A konferencia plenáris ülésein az elnöki feladatokat a vezető testület társelnökei együttesen látják el. A társelnökök a közöttük lévő egyenlőség biztosítása érdekében az egyes ülések előtt megállapodnak az ülés elnöki teendőinek megosztásáról.

A társelnökök az ülés során biztosítják a megbeszélések megfelelő és szabályszerű lefolytatását, és minden olyan intézkedést megtehetnek, amely elősegíti a rendelkezésre álló idő lehető leghatékonyabb kihasználását, például dönthetnek a megtárgyalandó napirendi pontok sorrendjéről vagy megszabhatják a felszólalási idő hosszát és a felszólalások sorrendjét.

A társelnökök adott esetben javasolni fogják a plenáris ülésnek olyan tematikus munkacsoportok létrehozását,

⁷Konszenzust kell kialakítani egyenrangú felekként legalább az Európai Parlament, a Tanács és az Európai Bizottság képviselői, valamint a nemzeti parlamentek képviselői között. Amennyiben a nemzeti rendezvényekben érintett polgárok képviselői és/vagy az európai vagy nemzeti polgári vitafórumok képviselői egyértelműen eltérő álláspontra helyezkednek, a vezető testületnek erre ki kell térnie a jelentésében.

amelyekben részt vesznek a megfelelő polgári vitacsoportok képviselői⁸.

A társelnökök ezzel a szabályzattal és az együttes nyilatkozattal összhangban együttesen meghatározzák a konferencia plenáris ülései lefolytatásának gyakorlati módozatait.

Az üléseken lehetőséget kell biztosítani az összes uniós hivatalos nyelv használatára.

21. cikk

Az ülések helyszíne

A konferencia plenáris üléseit az Európai Parlament strasbourgi épületeiben tartják, kivéve ha a társelnökök másként döntenek.

Az aktuálisan alkalmazandó egészségvédelmi és biztonsági előírásokra tekintettel a vezető testület társelnökei döntenek arról, hogy az ülés személyes vagy online részvétellel, vagy hibrid formában zajlik-e.

A társelnökök döntenek arról, hogy a hibrid és a virtuális üléseket mely digitális platformon tartják.

22. cikk

Átláthatóság

A konferencia plenáris üléseit élőben kell közvetíteni, és a plenáris ülés valamennyi dokumentumát közzé kell tenni a többnyelvű digitális platformon.

Záró rendelkezések

23. cikk

A konferencia végső eredményeit egy, az együttes elnökségnek címzett jelentésben fogják ismertetni. A három intézmény – saját hatáskörain belül és a Szerződésekkel összhangban – haladéktalanul meg fogja vizsgálni, miként lehetne hatékonyan továbblépni a jelentés alapján.

24. cikk

Az eljárási szabályzatot a vezető testület a vezető testület társelnökeinek javaslatára módosíthatja vagy kiegészítheti.

⁸ A politikai családok gyűléseket szervezhetnek.