



Konference o budoucnosti Evropy

Jednací řád Konference o budoucnosti Evropy

Společné zásady

Článek 1

Tento jednací řád je stanoven v souladu se společným prohlášením o Konferenci o budoucnosti Evropy, které vymezuje základy a zásady konference.

Konference je akce zaměřená na občany, vycházející z přístupu „zdola nahoru“, poskytující Evropanům prostor pro vyjádření toho, co od Evropské unie očekávají.

Zapojit se budou moci evropští občané ze všech společenských vrstev a ze všech částí Unie, přičemž ústřední úlohu při utváření budoucnosti evropského projektu budou mít mladí Evropané.

Konference je podřízena všem třem orgánům EU, zastoupeným předsedou Evropského parlamentu, předsedou Rady a předsedkyní Evropské komise, kteří působí jako její společné předsednictví.

Pro účely organizace konference bude vytvořena štíhlá řídicí struktura. V rámci všech jejích složek bude zaručeno rovné zastoupení všech tří orgánů EU a genderová vyváženost.

Konference, její řídicí struktura a akce pořádané v jejím rámci vycházejí z hodnot EU zakotvených ve Smlouvách EU a v Listině základních práv Evropské unie a jsou inkluzivní, otevřené a transparentní.

Konference je rozpoznatelná díky jediné identitě a chartě konference. Charta představuje soubor společných zásad a kritérií odrážejících hodnoty EU, k nimž se musí pořadatelé akcí přihlásit a které musí účastníci konference respektovat.

Mechanismus zpětné vazby zajistí, že nápady vyjádřené během konference a jejích akcí vyústí v konkrétní doporučení pro akce ze strany EU.

Rozsah

Článek 2

Cílem konference je dát občanům možnost vyjádřit se k tomu, co je pro ně důležité.

Konference by svým rozsahem měla pokrývat oblasti, v nichž má Evropská unie pravomoc jednat nebo v nichž by činnost Evropské unie prospěla evropským občanům.

Diskuse se s ohledem na strategickou agendu Evropské rady, politické směry Evropské komise na období 2019–2024 a výzvy vyvolané pandemií COVID-19 zaměří mimo jiné na tato témata:

budování zdravého kontinentu, boj proti změně klimatu a řešení environmentálních výzev, hospodářství ve prospěch lidí, sociální spravedlnost, rovnost a mezigenerační solidarita, digitální transformace Evropy, evropská práva a hodnoty včetně právního státu, migrační výzvy, bezpečnost, úloha EU ve světě, demokratické základy Unie, metody posílení demokratických procesů, jimiž se Evropská unie řídí. Diskuse se mohou rovněž zaměřit na průřezová témata týkající se schopnosti EU plnit politické priority, jako je zlepšování právní úpravy, uplatňování zásad subsidiarity a proporcionality, provádění a vymáhání *acquis* a transparentnost.

Občané mohou vznést další otázky, které jsou pro ně důležité.

Účast občanů

Článek 3

Vícejazyčná digitální platforma

Vícejazyčná digitální platforma je centrálním místem shromažďujícím příspěvky občanů a informace o jednotlivých součástech konference, úložištěm všech příspěvků a dokumentů, interaktivním nástrojem pro sdílení nápadů a diskusí o nich a zdrojem podnětů z bezpočtu akcí konaných pod záštitou konference. Prostřednictvím této digitální platformy se podněty z online příspěvků občanů i ze všech akcí s konferencí souvisejících shromažďují, analyzují, monitorují a zveřejňují, čímž se rovněž zajistí plná transparentnost.

Platforma je přímo otevřena občanům, občanské společnosti, sociálním partnerům a dalším zúčastněným subjektům, jakož i veřejným orgánům na evropské, národní, regionální a místní úrovni, pokud se přihlásí k chartě konference a dodržují ji. K účasti je třeba pobídnout co nejrůznorodější a nejpočetnější skupinu lidí.

Moderování platformy bude probíhat pod dohledem společného sekretariátu jednajícího jménem výkonné rady.

Článek 4

Akce konference

Akce mohou probíhat v širokém spektru formátů (včetně panelových diskusí občanů na úrovni členských států i na úrovni EU) pořádaných orgány a institucemi EU, členskými státy nebo jinými subjekty (například regionálními a místními orgány, organizovanou občanskou společností, sociálními partnery, občany) pod záštitou

konference a v souladu s chartou konference s cílem oslovit co nejširší publikum. Informace o výsledcích těchto akcí se sdělují na platformě.

Tyto akce a shromáždění v reálném nebo virtuálním prostředí nebo v hybridním formátu mohou být pořádány na různých úrovních: evropské, národní, nadnárodní, regionální a místní a zapojí se do nich zástupci občanské společnosti, sociálních partnerů a dalších zúčastněných subjektů¹. V účasti občanů na těchto akcích by se měla odrážet rozmanitost Evropy.

Článek 5

Evropské panelové diskuse občanů

Budou pořádány evropské panelové diskuse občanů. Každý panel sestává z určitého počtu občanů, aby byla zajištěna účast alespoň jedné ženy a jednoho muže z každého členského státu a zohledněna zásada sestupné poměrnosti uplatňovaná na složení Evropského parlamentu. Občané musí být vybráni náhodně a reprezentovat sociologickou rozmanitost EU z hlediska zeměpisného původu, genderu, věku, socioekonomického zázemí a úrovně vzdělání. Jednu třetinu každého panelu občanů musí tvořit lidé mladší 25 let.

Kromě doby potřebné na přípravu, sdílení informací a zpětnou vazbu se tyto panely setkávají během diskusních zasedání na různých místech a věnují se konkrétním tématům na základě rozsahu popsaného v článku 2 a příspěvků občanů na digitální platformě.

Zástupci z každé evropské panelové diskuse občanů, z nichž alespoň jedna třetina musí být mladší 25 let, se účastní plenárního zasedání, kde představí výsledky svých diskusí a debatují o nich s dalšími účastníky.

Panely berou v potaz příspěvky shromážděné v rámci konference prostřednictvím digitální platformy, formulují soubor doporučení ohledně návazných opatření, která by měla Unie přijmout, a tato doporučení předloží plenárnímu zasedání konference.

Spolupředsedové výkonné rady společně stanoví praktické postupy pro pořádání evropských panelových diskusí občanů v souladu s tímto jednacím řádem a společným prohlášením a předem o nich informují výkonnou radu.

¹ Výkonná rada má v úmyslu zvážit, že do procesu konference zapojí dle možnosti.

Řídící struktura konference

Výkonná rada

Článek 6

Složení

Ve výkonné radě mají rovné zastoupení Evropský parlament, Rada a Evropská komise, přičemž každý z těchto orgánů má tři zástupce a nejvýše čtyři pozorovatele.

Se statutem stálého pozorovatele se její činnosti účastní trojka předsednictví Konference výborů pro evropské záležitosti.

Jako pozorovatelé mohou být rovněž přizvány Výbor regionů a Evropský hospodářský a sociální výbor, stejně jako další orgány a instituce EU a sociální partneři, je-li to na místě².

Článek 7

Úkoly a způsob práce³

Výkonná rada rozhoduje ve všech záležitostech, které jí byly předloženy, na základě konsensu všech devíti zástupců.

Výkonná rada odpovídá za přijímání rozhodnutí, pokud jde o práci konference (plenární zasedání, panelové diskuse a vícejazyčná digitální platforma), její procesy a akce, za dohled nad průběhem konference a za přípravu jejích plenárních zasedání, včetně příspěvků občanů a kroků přijímaných v reakci na ně.

Výkonná rada se dohodne na souboru společných zásad a minimálních kritérií odrážejících hodnoty EU, tzv. chartě konference, jež musí akce pořádané pod záštitou konference respektovat, na způsobech podávání zpráv o výsledcích jednotlivých činností realizovaných v rámci konference a na mechanismech zpětné vazby.

Výkonná rada pravidelně informuje společné předsednictví (předsedu Evropského parlamentu, předsedu Rady a předsedkyni Evropské komise).

Zasedání výkonné rady se může uskutečnit a výkonná rada může jednat, pouze je-li přítomna nejméně 1/3 zástupců každé její složky (Evropského parlamentu, Rady a Evropské komise). Spolupředsedové ověří, zda je výkonná rada usnášeníschopná. Stálí ani přizvaní pozorovatelé se pro účely usnášeníschopnosti nezohledňují.

² Evropskými sociálními partnery jsou: BusinessEurope, EKOS, SGI Europe a SME United. Organizace občanské společnosti budou přizvány na plenární zasedání konference.

³ Výkonná rada může v jednacím řádu plenárního zasedání konference zvážit vypracovávání a zveřejňování zpráv po každém plenárním zasedání konference.

Výkonná rada vypracuje a zveřejní závěry plenárního zasedání konference a předloží konečný výsledek konference formou zprávy určené společnému předsednictví a jeho třem orgánům.

Článek 8

Společný sekretariát

Společný sekretariát, složený ze stejného počtu zaměstnanců Evropského parlamentu, generálního sekretariátu Rady a Evropské komise, činí z pověření výkonné rady veškeré nezbytné kroky k zajištění jejího řádného fungování a je zástupcům i pozorovatelům ve výkonné radě nápomocen v souladu s tímto jednacím řádem.

Spoluvedoucí společného sekretariátu se účastní všech zasedání výkonné rady.

Společný sekretariát bude podporovat organizaci a postupy plenárního zasedání konference a evropských panelových diskusí občanů.

Společný sekretariát je výkonné radě nápomocen při zajišťování řádné organizace a vedení plenárního zasedání konference.

Společný sekretariát jedná v souladu s tímto jednacím řádem nezávisle.

Článek 9

Odborníci

Výkonná rada může oslovovat odborníky a zvat je k účasti na zasedáních a akcích pořádaných v rámci konference, zejména v panelových diskusích občanů.

Článek 10

Oznámení o zasedání

Výkonnou radu svolávají spolupředsedové.

Článek 11

Harmonogram a pořad jednání

Spolupředsedové vypracují předběžný harmonogram a pořad jednání zasedání a předloží je výkonné radě ke schválení na začátku každého zasedání.

Článek 12

Dokumenty

Společný sekretariát zašle oznámení o zasedání výkonné rady, jeho předběžný pořad jednání a veškeré další dokumenty týkající se daného zasedání členům výkonné rady a pozorovatelům jménem spolupředsedů nejpozději dva pracovní dny přede dnem zasedání, není-li ve výjimečných případech nutné z důvodu naléhavosti postupovat jinak.

Každý zástupce ve výkonné radě nebo pozorovatel může výkonné radě předložit písemný příspěvek. Společný sekretariát tyto písemné příspěvky rozešle ostatním zástupcům ve výkonné radě i pozorovatelům.

Společný sekretariát vypracuje souhrnnou zprávu ze zasedání výkonné rady a spolupředsedové výkonné rady ji potvrdí, v příslušných případech písemnou dohodou. Souhrnné zprávy předá společný sekretariát zástupcům i pozorovatelům daného zasedání a rovněž společnému předsednictví.

Pokud úkon výkonné rady spočívá ve vydání zprávy, název obsahuje slovo „zpráva“. Společný sekretariát každou zprávu eviduje pod pořadovým číslem a datem schválení za účelem jejího zveřejnění na vícejazyčné digitální platformě.

Článek 13

Průběh zasedání

Zasedáním výkonné rady společně předsedají spolupředsedové. Před každým zasedáním se spolupředsedové dohodnou na rozdělení jeho řízení, aby byla zajištěna jejich rovnost.

Spolupředsedové zasedání zajistí řádný průběh diskusí a mohou přijmout jakékoli opatření přispívající k co nejlepšímu využití času, který je k dispozici, jako je například stanovení pořadí, v jakém mají být jednotlivé body projednávány, omezení délky jednotlivých vystoupení a určení jejich pořadí.

Výkonná rada může na návrh spolupředsedů výjimečně rozhodnout o tom, že k jednání o některém bodu pořadu jednání budou přizvány další osoby. Spolupředsedové rozhodnou, kteří zaměstnanci se mohou kromě členů společného sekretariátu zasedání účastnit.

Článek 14

Transparentnost

Před zasedáním výkonné rady musí být veřejně k dispozici předběžný pořad jednání. Souhrnná poznámka nebo jiné dokumenty, které výkonná rada považuje za nezbytné, se po zasedání zveřejní na vícejazyčné digitální platformě.

Článek 15

Místo konání zasedání

Výkonná rada zasedá v prostorách Rady, pokud spolupředsedové nerozhodnou jinak⁴. Účast je možná osobně nebo na dálku, v souladu s platnými zdravotními a bezpečnostními předpisy. Spolupředsedové výkonné rady rozhodnou o volbě elektronické platformy pro hybridní a virtuální zasedání.

Plenární zasedání konference

Článek 16

Složení

Plenární zasedání konference se skládá ze 108 zástupců Evropského parlamentu, 54 zástupců Rady a 3 zástupců Evropské komise⁵, dále ze 108 zástupců všech vnitrostátních parlamentů, zastoupených rovnocenně, a z občanů.

Účastní se ho 80 zástupců evropských panelových diskusí občanů, z nichž alespoň jedna třetina musí být mladší 25 let, předsedkyně Evropského fóra mládeže a 27 zástupců⁶ vnitrostátních akcí nebo vnitrostátních panelových diskusí občanů. To je dohromady 108 osob.

Dále se zúčastní 18 zástupců Výboru regionů a 18 zástupců Hospodářského a sociálního výboru, 6 volených zástupců regionálních orgánů a 6 volených zástupců místních orgánů, 12 zástupců sociálních partnerů a 8 zástupců občanské společnosti. V případech, kdy se diskuze dotýkají úlohy EU na mezinárodní scéně, musí být přizván také vysoký představitel Unie pro zahraniční věci a bezpečnostní politiku.

Rovněž mohou být přizváni zástupci klíčových zúčastněných subjektů.

Plenární zasedání konference musí respektovat genderovou vyváženost.

Článek 17

Úkoly a způsob práce

Plenární zasedání konference jedná a diskutuje o doporučeních vzešlých z panelových diskusí občanů konaných na vnitrostátní a celoevropské úrovni a o podnětech získaných z vícejazyčné digitální platformy, jež jsou seskupeny podle témat, a to při plném respektování základních zásad EU a charty konference, bez předem stanoveného výsledku a bez omezení na předem stanovené oblasti politiky. Poté, co občané tato

⁴S výhradou další diskuse by se plenární zasedání konference a panelové diskuse občanů mohly konat v prostorách Evropského parlamentu. Jakmile to epidemiologická situace umožní, bude se společný sekretariát nacházet na jednom místě, ideálně v prostorách Evropské komise.

⁵Plenárního zasedání se zúčastní i další členové Evropské komise, zejména pokud mají být projednávány záležitosti související s jejich portfoliem.

⁶Jeden za každý členský stát.

doporučení představí a jsou s nimi prodiskutována, předloží plenární zasedání na základě konsensu návrhy⁷ výkonné radě.

Plenární zasedání konference se může uskutečnit, pouze je-li přítomna nejméně 1/3 zástupců každé její složky. Splnění této podmínky ověří spolupředsedové výkonné rady.

Článek 18

Závěry plenárního zasedání

Na základě diskusí a návrhů plenárního zasedání konference vypracuje výkonná rada na základě konsensu a v plné spolupráci a za plné transparentnosti s plenárním zasedáním konference zprávu, která bude poté zveřejněna na vícejazyčné digitální platformě.

Článek 19

Oznámení o zasedání, harmonogram, pořad jednání a dokumenty

Plenární zasedání konference svolávají jménem výkonné rady spolupředsedové na základě harmonogramu dohodnutého výkonnou radou. Pořad jednání plenárního zasedání konference navrhne výkonná rada a společný sekretariát jej spolu s příslušnými dokumenty zpravidla ve všech úředních jazycích Unie rozešle nejpozději sedm pracovních dnů přede dnem zasedání, není-li ve výjimečných případech nutné z důvodu naléhavosti postupovat jinak.

Článek 20

Průběh zasedání

Plenárním zasedáním společně předsedají spolupředsedové výkonné rady. Před každým zasedáním se spolupředsedové dohodnou na rozdělení jeho řízení, aby byla zajištěna jejich rovnost.

Spolupředsedové zajistí řádný a regulérní průběh diskusí a mohou přijmout jakékoli opatření přispívající k co nejlepšímu využití času, který je k dispozici, jako je například stanovení pořadí, v jakém mají být jednotlivé body projednávány, omezení délky jednotlivých vystoupení a určení jejich pořadí.

Spolupředsedové případně navrhnou plenárnímu zasedání zřízení tematických pracovních skupin, jichž se zúčastní zástupci příslušných panelových diskusí občanů⁸.

⁷Konsensus musí být nalezen přinejmenším mezi zástupci Evropského parlamentu, Rady, Evropské komise a zástupci vnitrostátních parlamentů, a to na rovnocenném základě. Pokud se postoje zástupců občanů z vnitrostátních akcí nebo panelových diskusí občanů konaných na vnitrostátní nebo celoevropské úrovni zřetelně liší, mělo by to být uvedeno ve zprávě výkonné rady.

⁸ Politické skupiny mohou organizovat své schůze.

Spolupředsedové společně stanoví praktické postupy pro vedení plenárních zasedání konference v souladu s tímto jednacím řádem a společným prohlášením.

Zasedání probíhají ve všech úředních jazycích Unie.

Článek 21

Místo konání zasedání

Plenární zasedání se koná v prostorách Evropského parlamentu ve Štrasburku, pokud spolupředsedové nerozhodnou jinak.

Spolupředsedové výkonné rady rozhodnou, zda je účast možná osobně, na dálku nebo v hybridním formátu, v souladu s platnými zdravotními a bezpečnostními předpisy.

Spolupředsedové rozhodnou o volbě elektronické platformy pro hybridní a virtuální zasedání.

Článek 22

Transparentnost

Plenární zasedání konference jsou živě přenášena a všechny dokumenty plenárního zasedání konference jsou veřejně k dispozici na vícejazyčné digitální platformě.

Závěrečná ustanovení

Článek 23

Konečný výsledek konference bude představen ve zprávě určené společnému předsednictví. Všechny tři orgány urychleně přezkoumají, jak na tuto zprávu účinně navázat – každý v rámci svých pravomocí a v souladu se Smlouvami.

Článek 24

Změnu nebo doplnění jednacího řádu může provést výkonná rada na návrh svých spolupředsedů.