AKTUALIZACJA
Praktyczne zasady organizacji europejskich paneli obywatelskich w ramach Konferencji w sprawie przyszłości Europy

Konferencja w sprawie przyszłości Europy będzie się składać z wydarzeń wirtualnych i fizycznych przygotowanych przez instytucje europejskie, władze krajowe, regionalne i lokalne, organizacje społeczeństwa obywatelskiego oraz obywateli. Wyniki tych wydarzeń zostaną zebrane, przeanalizowane i opublikowane na platformie cyfrowej. **Główną formułą konferencji** będą **europejskie panele obywatelskie** poświęcone **najważniejszym tematom konferencji**. Szereg losowo wybranych paneli, odzwierciedlających przekrój społeczny UE, podczas kilku **sesji** sformułuje pomysły i **zalecenia**, które zostaną uwzględnione w trakcie ogólnych obrad konferencji (zwłaszcza sesji plenarnych), a ostatecznie trafią do sprawozdania końcowego konferencji.

1. Losowy wybór obywateli, odzwierciedlających przekrój społeczny UE

- Aby za pomocą wiarygodnych metod – opierających się obecnie na danych z licznych zgromadzeń obywatelskich na szczeblu lokalnym, krajowym i europejskim – zapewnić różnorodność, **uczestnicy paneli zostaną wybrani losowo, tak by panele odzwierciedlały przekrój społeczny UE** (różne grupy reprezentowane na podstawie 5 kryteriów: obywatelstwo, obszary miejskie/wiejskie, pochodzenie społeczno-ekonomiczne, płeć i wiek).

- Wybór będzie uwzględniać całą populację (ograniczoną do obywateli UE). Z obywatelami zostanie nawiązany w kilku rundach kontakt telefoniczny (**losowy dobór numerów** stacjonarnych i komórkowych), po to by wyjaśnić im cel i uzyskać ich zgodę. Jeżeli wyrażą zgodę, otrzymają list zapraszający z dokładnym opisem zadań oraz profesjonalne wsparcie i doradztwo w trakcie całego procesu.

- Każdy europejski panel obywatelski będzie się składał z **200 obywateli**, co pozwoli zapewnić równowagę między różnorodnością (prostszą do osiągnięcia, gdy liczba jest duża) a płynnością obrad (optymalny efekt daje kombinacja sesji plenarnych i sesji grup roboczych) i uwzględnić **degresywną proporcjonalność** stosowaną do składu Parlamentu Europejskiego.

- Ponieważ konferencja ma szczególnie skupić się na młodzieży, **jedna trzecia obywateli tworzących panel obywatelski powinna być w wieku między 16 a 25 lat**. Ponadto ustanowione zostaną specjalne związki między tą grupą młodzieżową a Europejskim Spotkaniem Młodzieży.

- Losowy wybór powinien skutkować uczestnictwem w panelach szerokiego grona obywateli, w tym tych, którzy zazwyczaj nie angażują się w sprawy europejskie. **Wybór będzie się zatem opierał na metodologii, która zapewni odpowiednią relację** – za pośrednictwem profesjonalnych i dobrze wyszkolonych zespołów – z **obywatelami, z którymi nawiązano kontakt**. W celu losowego wyboru uczestników Komisja podpisała stosowną umowę z firmą

zewnętrzną. Będzie ona wspierana w tych działaniach przez usługodawców metodologicznych (por. dalej).

2. Formuła i metodologia

- Odbędą się **cztery europejskie panele obywatelskie**.

- **Tematy dyskusji każdego z paneli opierają się na tematach przedstawionych na wielojęzycznej platformie cyfrowej** i zostaną pogrupowane w następujący sposób:
  (1) Demokracja europejska / Wartości i prawa, praworządność i bezpieczeństwo
  (2) Zmiana klimatu i środowisko / Zdrowie
  (3) Silniejsza gospodarka, sprawiedliwość społeczna, zatrudnienie / Edukacja, młodzież, kultura, sport / Transformacja cyfrowa
  (4) UE w świecie / Migracja.

- Panele uwzględniają wkład zebrany w ramach konferencji poprzez platformę cyfrową i formułują zalecenia dla Unii, które są następnie omawiane na sesjach plenarnych. W tym celu panele muszą **koncentrować się wokół najważniejszych tematów konferencji**. **Europejskie panele obywatelskie będą również informowane o wszelkich zaleceniach krajowych paneli obywatelskich.**

- **Rygorystyczna metodologia i przejrzysty protokół obrad** – oparte na licznych doświadczeniach ze zgromadzeń obywatelskich – oraz wkłady ekspertów, moderatorów i weryfikatorów informacji pozwolą uczestnikom stopniowo zawężać omawiane zagadnienia i na koniec **sformułować wspólne zalecenia**. Panelom mogą towarzyszyć **niezależne grupy doradcze** złożone z różnego rodzaju ekspertów i interesariuszy. Uczestnicy paneli otrzymają listę takich osób i będą mogli dokonać ich wyboru zgodnie ze swoimi tematami i konkretnymi potrzebami.

- Aby przekonać obywateli do uczestnictwa w panelach, zwłaszcza obywateli, którzy nie są zaznajomieni ze sprawami publicznymi, należy opracować **przejrzystą narrację, która pozwoli im zrozumieć, jaki byłby cel ich uczestnictwa i jakiego rodzaju zaangażowaniem powinni się wykazać**. Znalazłoby się to w skierowanym do nich **liście zapraszającym**, który wyjaśniałby cel paneli i zawierał zobowiązanie do dalszych działań w myśl wspólnej deklaracji.

- Współprzewodniczący z wyprzedzeniem poinformują zarząd o opracowaniu praktycznych zasad organizacji europejskich paneli obywatelskich.

3. Języki, czas i miejsce

- Poza czasem niezbędnym na przygotowania, wymianę informacji oraz informacje zwrotne panele powinny zarezerwować czas na **co najmniej trzy minimum dwudniowe sesje obrad, w tym minimum dwie sesje fizyczne, jeśli pozwoli na to sytuacja epidemiologiczna**.

- **W** czerwcu **planowane jest hybrydowe spotkanie obywateli**. W 2022 r. zorganizowane zostanie **wydarzenie końcowe w celu przekazania panelom informacji zwrotnych** o działaniach następczych.

- **Wszystkie panele będą się spotykać w tym samym okresie: od jesieni 2021 r. do wiosny 2022 r.** Z powodów logistycznych sesje paneli nie będą mieć miejsca dokładnie w tym samym czasie. Dlatego przedstawią swoje wnioski podczas różnych sesji plenarnych (dwa panele podczas sesji w grudniu, dwa pozostałe podczas sesji w styczniu).

- **Panele będą wielojęzyczne** (24 języki urzędowe na sesjach plenarnych panelu i niezbędne języki w grupach roboczych).

- Umowa z **usługodawcą zewnętrznym pomoże opracować metodologię paneli**, moderować je i ułatwiać ich prowadzenie **oraz zorganizować ich logistykę**, w tym możliwość zapewnienia tłumaczenia ustnego. Niemniej panele będą w pełni koordynowane i **nadzorowane przez wspólny sekretariat i zarząd konferencji**.

- Sesje fizyczne odbędą się w miarę możliwości w **różnych miejscach** w całej Unii, takich jak Strasburg i inne lokalizacje. Jeżeli obecna sytuacja epidemiologiczna się utrzyma, pierwszeństwo mogą zyskać sesje wirtualne.

- **Sesje plenarne paneli mogą być transmitowane**. Dokumenty z dyskusji i obrad powinny być upubliczniane na wielojęzycznej platformie cyfrowej. Na platformie znajdzie się także **specjalna sekcja poświęcona panelom**, która będzie wykorzystywana również do celów komunikacji i obrad.

4. Wyniki paneli i ich wkład w sesję plenarną

- Zalecenia paneli **zostaną omówione na sesjach plenarnych, uwzględnione w sprawozdaniu końcowym konferencji** i złożą się na wynik konferencji, na którego podstawie instytucje UE – zgodnie ze wspólną deklaracją – zorganizują działania następcze.

- Panele obywatelskie powinny przewidywać **odpowiednią interakcję z sesjami plenarnymi** oraz z innymi istotnymi wkładami obywateli (zwłaszcza za pośrednictwem wielojęzycznej platformy cyfrowej zawierającej wszystkie dane konferencji) oraz ich analizę w celu regularnego opracowywania sprawozdań.

- Delegacje obywateli z każdego panelu będą uczestniczyć w sesjach plenarnych. **20 przedstawicieli**, reprezentatywnych pod względem płci, z każdego europejskiego panelu obywatelskiego **(w tym co najmniej jedna trzecia poniżej 25 roku życia) weźmie udział w sesjach plenarnych**, przedstawi wyniki swoich dyskusji i omówi je z innymi uczestnikami. **Przedstawiciele ci będą uczestniczyć w sesjach plenarnych konferencji.**

- Panele opracują **szczegółową analizę/sprawozdanie** oparte na oryginalnych pomysłach zaprezentowanych przez obywateli podczas obrad panelu. Dokument ten będzie zawierał

zalecenia końcowe, ale też szczegółowy opis dyskusji panelowych: argumenty i debaty oraz poszczególne kroki, które prowadziły do sformułowania zaleceń. Sprawozdanie zostanie opracowane przez usługodawcę odpowiedzialnego za formułę i moderację, zatwierdzone przez panel i upublicznione na wielojęzycznej platformie cyfrowej.

- Na początku i na końcu procesu przeprowadzona zostanie ankieta, która oceni różnorodność paneli, stopień satysfakcji z procesu oraz **szybkość przyswajania** deliberatywnych metod pracy panelu.

- Zorganizowane zostanie nie tylko spotkanie poświęcone informacjom zwrotnym, **uczestnicy będą także informowani o procesie** i działaniach następczych bezpośrednio i poprzez platformę cyfrową, w formie regularnych newsletterów i doraźnych e-maili.