

PÄIVITETTY Euroopan tulevaisuuskonferenssin eurooppalaisten kansalaispaneelien käytännön järjestelyt

Euroopan tulevaisuuskonferenssi perustuu erilaisiin verkossa ja fyysisesti järjestettäviin tapahtumiin, joita EU:n toimielimet, kansalliset, alueelliset ja paikalliset viranomaiset, kansalaisjärjestöt ja kansalaiset järjestävät. Tapahtumien tulokset kerätään, analysoidaan ja julkaistaan digitaalisella alustalla. **Konferenssin keskeisenä osana ovat eurooppalaiset kansalaispaneelit**, joissa käsitellään **konferenssin pääaiheita**. Useat satunnaisesti valitut paneelit edustavat EU:n sosiologista monimuotoisuutta, ja ne on järjestetty useisiin **keskusteluistuntoihin**. Paneelit esittävät ideoita ja **suosituksia**, joiden pohjalta käydään konferenssin yleiset keskustelut, erityisesti täysistunnoissa, minkä jälkeen niistä laaditaan konferenssin lopullisia tuloksia koskeva raportti.

1. Satunnaisesti valitut kansalaiset edustavat EU:n sosiologista monimuotoisuutta

- Moninaisuus varmistetaan soveltamalla uskottavaa menetelmää ja ottamalla huomioon useista kansalaiskokouksista paikallisella, kansallisella ja Euroopan tasolla saadut kokemukset. Osallistujat **valitaan satunnaisotannalla, jotta voidaan muodostaa EU:n sosiologista monimuotoisuutta edustavia paneeleita** (eri ryhmät ovat edustettuina viiden kriteerin mukaisesti: kansalaisuus, kaupunki/maaseutu, sosioekonominen tausta, sukupuoli ja ikä).
- Valinnassa otetaan huomioon koko väestö (vain EU:n kansalaiset). Valittuihin henkilöihin otetaan yhteyttä puhelimitse (kiinteiden ja matkapuhelinten **numerot valitaan sattumanvaraisesti**) useissa eri vaiheissa, jotta henkilöille voidaan selittää paneelien järjestämisen tarkoitus ja saada heidän suostumuksensa osallistumiseen. Jos henkilöt haluavat osallistua paneeliin, he saavat toimeksiantokirjeen, jossa selitetään tarkasti, mitä heiltä odotetaan. Osallistujat saavat ammattimaista tukea ja ohjausta koko prosessin ajan.
- Kussakin eurooppalaisessa kansalaispaneelissa on **200 kansalaista**. Tarkoituksena on löytää tasapaino monimuotoisuuden ja keskustelun sujuvuuden välillä ja ottaa huomioon Euroopan parlamentin kokoonpanoon sovellettava **alenevan suhteellisuuden periaate**. Monimuotoisuus on helpompi varmistaa, mitä enemmän osallistujia on, ja parhaat keskustelut syntyvät, kun yhdistetään täysistunnon ja työryhmien työ.
- Konferenssin tavoitteena on huomioida erityisesti nuoret, joten **kolmasosa kansalaispaneelin muodostavista kansalaisista on 16–25-vuotiaita**. Lisäksi luodaan erityinen yhteys nuorten osallistujien ja Euroopan nuorisotapahtuman välille.
- Satunnaisotannalla pitäisi voida varmistaa, että mukaan saadaan monia erilaisia kansalaisia, myös sellaisia, jotka eivät yleensä osallistu EU-asioiden käsittelyyn. **Valinnassa noudatetaan näin ollen menetelmää, jolla varmistetaan asianmukainen yhteydenpito valittuihin kansalaisiin** ja käytetään siinä ammattimaisia, alalle koulutettuja tiimejä. Komissio on allekirjoittanut ulkopuolisen yrityksen kanssa sopimuksen osallistujien satunnaisvalinnasta. Yritystä tukevat valinnassa myös ulkoiset palveluntarjoajat (ks. jäljempänä).

2. Rakenne ja menetelmät

- Eurooppalaisia kansalaispaneeleja on neljä.
- Kussakin paneelissa käsiteltävät aiheet on määritelty monikielisellä digitaalisella foorumilla ja ryhmitelty seuraavasti:
 - 1) eurooppalainen demokratia ja eurooppalaiset arvot, oikeudet, oikeusvaltioperiaate, turvallisuus;
 - 2) ilmastonmuutos, ympäristö ja terveys;
 - 3) vahvempi talous, sosiaalinen oikeudenmukaisuus, työpaikat ja koulutus, nuoriso, kulttuuri, urheilu, digitalisaatio;
 - 4) EU maailmassa, muuttoliike.
- Paneelit ottavat huomioon foorumin kautta konferenssin yhteydessä kerätyt kannanotot, ja ne muotoilevat unionille suosituksia, joista keskustellaan ja joiden jatkotoimia pohditaan konferenssin täysistunnossa. Tämän tavoitteen saavuttamiseksi kansalaispaneelit on **jäsenneltävä konferenssin aikana käsiteltävien pääaiheiden mukaisesti. Eurooppalaisille kansalaispaneeleille tiedotetaan myös kansallisten kansalaispaneelien mahdollisesti esittämistä suosituksista.**
- Osallistujat noudattavat **täsmällistä menetelmää ja selkeitä keskustelukäytäntöjä**, jotka perustuvat kansalaiskokouksista saatuihin lukuisiin kokemuksiin ja asiantuntijoilta, keskustelunvetäjiltä ja faktantarkistajilta saatuun palautteeseen. Niiden avulla osallistujat voivat rajata aiheita ja laatia **yhteisiä suosituksia, joita he kaikki kannattavat**. Paneelien toiminnan tukena voisi olla **riippumattomia neuvoa-antavia ryhmiä**, jotka koostuvat eri alojen asiantuntijoista ja sidosryhmistä. Paneeleille annetaan luettelo asiantuntijoista ja sidosryhmistä, joista ne voivat valita aiheidensa ja erityistarpeidensa mukaan.
- Jotta saadaan mukaan kansalaisia ja erityisesti niitä henkilöitä, jotka eivät yleensä osallistu julkiseen keskusteluun, on kehitettävä **selkeä narratiivi, jotta kansalaiset ymmärtävät, mikä on heidän osallistumisensa tarkoitus ja mitä heiltä odotetaan**. Tämä kerrotaan kansalaisille osoitetussa **toimeksiantokirjeessä**, jossa esitetään yksityiskohtaisesti paneelien tarkoitus ja sitoutuminen jatkotoimiin yhteisen julistuksen mukaisesti.
- Yhteispuheenjohtajat tiedottavat etukäteen johtokunnalle eurooppalaisten kansalaispaneelien järjestämistä koskevien käytännön järjestelyjen etenemisestä.

3. Kielet, aikataulu ja paikkakunnat

- Valmisteluun, tietojen jakamiseen ja palautteeseen tarvittavien kokoontumisten lisäksi paneelit kokoontuvat **vähintään kolmeen ainakin kahden päivän mittaiseen keskusteluistuntoon**. Niistä vähintään kaksi järjestetään fyysisesti, jos terveystilanne sen sallii.
- Kesäkuuksi on suunnitteilla **hybridimuotoinen kansalaistapahtuma. Päätöstilaisuus**, jossa paneeleille **annetaan palautetta** jatkotoimista, järjestetään vuonna 2022.

- **Kaikki paneelit järjestetään samalla ajanjaksolla syksystä 2021 kevääseen 2022.** Logistisista syistä kaikkien paneelien kokouksia ei järjestetä samaan aikaan. Sen vuoksi paneelit esittävät päätelmänsä eri täysistunnoissa (kaksi paneelia esittää suosituksensa konferenssin täysistunnolle joulukuussa ja kaksi tammikuussa).
- **Paneelit ovat monikielisiä** (EU:n 24 virallista kieltä paneelin täysistunnoissa ja tarvittavat kielet työryhmissä).
- **Ulkoisen palveluntarjoajan kanssa tehdään sopimus tuesta paneelien toimintamenetelmien suunnittelussa**, keskustelujen vetämisessä **sekä logistiikan organisoinnissa**, myös tulkkauksen tarjonnassa. **Yhteinen sihteeristö ja johtokunta** vastaavat kuitenkin kansalaispaneelien koordinoinnista ja **valvonnasta** kaikilta osin.
- Paneelien fyysiset kokoukset järjestetään mahdollisuuksien mukaan **eri paikkakunnilla**, kuten Strasbourgissa ja muualla unionissa. Kokoukset voidaan joutua järjestämään pääasiassa verkossa, jos covid-19-tilanne jatkuu nykyisellään.
- **Paneelin täysistunnot voitaisiin lähettää suoratoistona**, ja niiden keskustelujen asiakirjat olisi asetettava julkisesti saataville monikielisellä digitaalisella foorumilla. Foorumilla on myös eri **paneeleille oma osio**, jota voidaan käyttää myös viestintään ja keskusteluun.

4. Paneelien tulokset ja niiden panos konferenssin täysistuntoon

- Paneelien suosituksista **keskustellaan konferenssin täysistunnoissa, niiden perusteella laaditaan konferenssin loppuraportti** ja ne muodostavat osan konferenssin tuloksista, joiden pohjalta EU:n toimielimet toteuttavat tarvittavat jatkotoimet yhteisen julistuksen mukaisesti.
- Kansalaispaneelien olisi varattava riittävästi aikaa **asianmukaiseen yhteydenpitoon konferenssin täysistunnon kanssa**, ja kaikki kansalaisilta saadut asiaankuuluvat näkemykset olisi otettava huomioon ja lisättävä erityisesti konferenssin monikieliselle digitaaliselle foorumille, joka on tärkein keskus konferenssin tietojen keräämiseksi. Lisäksi kaikki saatu panos olisi analysoitava säännöllisten raporttien laatimiseksi.
- Täysistunnon kokouksiin osallistuu kansalaisvaltuuskuntia kustakin paneelisti. **Täysistunnon kokouksiin osallistuu** kustakin eurooppalaisesta kansalaispaneelisti **20 edustajaa, joista vähintään kolmasosa on alle 25-vuotiaita**. He esittelevät täysistunnolle keskustelujensa tulokset ja pohtivat niitä muiden osallistujien kanssa. **Nämä paneelien edustajat osallistuvat myös konferenssin täysistunnon kokouksiin.**
- Paneelit laativat **analyysin tai raportin** paneelikeskustelujen aikana esitettyjen kansalaisten näkemysten perusteella. Se sisältää **lopulliset suositukset sekä yksityiskohtaisen selonteon paneeleissa käytyjen keskustelujen sisällöstä**. Raporttiin sisällytetään esitetyt perustelut ja keskustelut, ja siinä kuvaillaan keskustelujen eri vaiheet. Keskustelujen suunnittelusta ja vetämisestä vastaavat palveluntarjoajat laativat nämä raportit ja asianomaiset paneelit

hyväksyvät ne, minkä jälkeen raportit asetetaan yleisön saataville monikielisellä digitaalisella foorumilla.

- Osallistujia pyydetään myös täyttämään kyselylomake prosessin alussa ja lopussa. Sen perusteella arvioidaan paneelien monimuotoisuutta ja sitä, kuinka tyytyväisiä osallistujat olivat prosessiin ja mitä he **oppivat** paneelin keskustelumenetelmien ansiosta.
- Palautekokouksen lisäksi paneelikeskustelun **osallistujille tiedotetaan prosessista** ja jatkotoimista suoraan ja digitaalisen foorumin kautta, säännöllisillä uutiskirjeillä ja sähköposteilla.