

AJAKOHASTUS Euroopa tuleviku konverentsi Euroopa kodanike paneelarutelude korraldamise praktiline kord

Euroopa tuleviku konverents põhineb Euroopa institutsioonide, riiklike, piirkondlike ja kohalike ametiasutuste, kodanikuühiskonna organisatsioonide ja kodanike korraldatud veebipõhistel ja füüsilistel üritustel, mille tulemusi kogutakse, analüüsitakse ja avaldatakse digitaalsel platvormil. **Konverentsi keskseks osaks on konverentsi põhiteemadel korraldatavad Euroopa kodanike paneelarutelud.** Mitu juhuslikult valitud paneeli, mis esindavad ELi selle sotsioloogilises mitmekesisuses, pakuvad mitmel **mõttetalgul ehk aruteluvoorul** ideid ja **soovitusi**, mida võetakse arvesse konverentsi üldaruteludes, eelkõige täiskogu istungitel, ning lõpuks konverentsi lõpptulemust käsitlevas aruandes.

1. Kodanike juhuslik valik, mis esindab ELi selle sotsioloogilises mitmekesisuses

- Selleks et tagada mitmekesisus, kasutades usaldusväärset metoodikat ning nüüd ka tuginedes arvukatest kohaliku, riikliku ja Euroopa tasandi kodanikekogude kogemustest lähtuvatele tõenditele, toimub osalejate valimine **kodanike juhuvaliku teel, et moodustada nn paneelid, mis esindavad ELi kogu selle sotsioloogilises mitmekesisuses** (erinevad rühmad lähtuvalt viiest kriteeriumist: kodakondsus, linna-/maapiirkond, sotsiaal-majanduslik taust, sugu ja vanus).
- Valiku tegemisel võetakse arvesse kogu elanikkonda (ainult ELi kodanikud). Valitud kodanikega võetakse ühendust mitmel korral telefoni teel (**juhuslikult genereeritud** laua- ja mobiiltelefoninumbrid), et selgitada arutelude eesmärki ja saada nende nõusolek. Kui nad nõustuvad, saadetakse neile volikiri, milles selgitatakse täpselt, mida neilt oodatakse, ning nad saavad kogu protsessi vältel professionaalset tuge ja nõu.
- Iga Euroopa kodanike paneel koosneb **200 kodanikust**, et saavutada tasakaal mitmekesisuse (hõlpsam, kui arv on suurem) ja aruteluprotsessi lihtsuse vahel (kuna optimaalset tööd tehakse täiskogu istungite ja töörühmade kaudu) ning võtta arvesse **kahanevat proportsionaalsust**, mida kohaldatakse Euroopa Parlamendi koosseisu suhtes.
- Kuna Euroopa tuleviku konverentsi eesmärk on pöörata erilist tähelepanu noortele, **on üks kolmandik kodanike paneeli moodustavatest kodanikest 16–25aastased**. Lisaks luuakse eriseos selle noorterühma ja Euroopa noorteürituse vahel.
- Juhusliku valiku mõõde peaks kaasa tooma paljude erinevate kodanike osalemise, hõlmates ka neid, kes tavaliselt Euroopa küsimustega ei tegele. **Valiku tegemisel järgitakse seetõttu metoodikat, mis tagab, et kodanikud, kellega on ühendust võetud, kaasatakse asjakohaselt** professionaalsete ja koolitatud meeskondade kaudu. Komisjon on sõlminud osalejate juhuslikuks valimiseks lepingu välise ettevõttega. Kõnealustes jõupingutustes on toetav roll ka nn metoodika kontaktisikutel (vt allpool).

2. Kavandamine ja metoodika

- Korraldatakse **neli Euroopa kodanike paneelarutelu**.
- **Iga paneeli aruteluteemad põhinevad mitmekeelse digiplatvormi teemadel** ja need rühmitatakse järgmiselt:
 - 1) Euroopa demokraatia/väärtused, õigused, õigusriik, julgeolek ja turvalisus;
 - 2) kliimamuutused, keskkond/tervis;
 - 3) tugevam majandus, sotsiaalne õiglus, töökohad/haridus, noored, kultuur, sport/digiüleminek;
 - 4) EL maailmas/ränne.
- Paneelid võtavad teadmiseks platvormi kaudu konverentsi raames kogutud panused ja koostavad liidu jaoks järelmeetmete võtmiseks soovitusel, mida arutatakse konverentsi täiskogu istungil. Selle eesmärgi saavutamiseks tuleb kodanike paneelarutelud **struktureerida konverentsil arutatavate põhiteemade alusel. Euroopa kodanike paneele teavitatakse ka riikide kodanike paneelide soovitustest.**
- **Range metoodika ja selge aruteluprotokoll**, mis põhinevad kodanikekogude nüüdseks arvukatel kogemustel, ning ekspertide, vahendajate ja faktikontrollijate panus aitavad osalejatel teemasid järk-järgult piirata ning **koostada ühiselt kavandatud ja heakskiidetud soovitusi**. Paneele võiks täiendada eri liiki ekspertidest ja sidusrühmadest koosnevate **sõltumatute nõuanderühmadega**. Paneelidele tehakse kättesaadavaks ekspertide ja sidusrühmade nimekiri ning nad saavad valida vastavalt oma teemadele ja konkreetsetele vajadustele.
- Selleks et veenda kodanikke osalema, eriti neid kodanikke, kes ei ole kursis ühiskonnaelu küsimustega, on vaja välja töötada **selge diskursus, et kodanikud mõistaksid, mis on nende osalemise eesmärk ja mida neilt oodatakse**. Seda selgitatakse kodanikele saadetas n **volikirjas**, milles kirjeldatakse üksikasjalikult paneelarutelude eesmärki ja järelmeetmete kohustust, võttes aluseks ühisavalduse.
- Kaasesistujad teavitavad juhatust eelnevalt Euroopa kodanike paneelarude korraldamise praktilise korra väljatöötamisest.

3. Keeled, aeg ja koht

- Lisaks ajale, mis on vajalik ettevalmistuseks, teabe jagamiseks ja tagasiside andmiseks, kohtuvad paneelid **vähemalt kolmel kahepäevasel aruteluvoorul, sealhulgas vähemalt kahel korral füüsiliselt, kui tervisealane olukord seda võimaldab**.
- Juunis on kavas korraldada **hübriidvormis kodanikeüritus. Lõppüritus, mille eesmärk on anda paneelidele tagasisidet** järelmeetmete kohta, korraldatakse 2022. aastal.

- **Kõik paneelarutelud toimuvad samal ajavahemikul alates 2021. aasta sügisest kuni 2022. aasta kevadeni.** Logistilistel põhjustel ei toimu kõigi paneelide aruteluvõorud täpselt samal ajal. Seetõttu esitavad nad oma järeldused erinevatel täiskogu istungitel (kaks paneeli esitavad oma soovitused detsembris ja kaks jaanuaris).
- **Paneelid on mitmekeelsed** (24 ELi ametlikku keelt paneeli täiskogu istungitel ja vajalikud keeled tööruhmades).
- **Väline teenuseosutaja, kellega sõlmitakse leping, aitab kavandada nende paneelarutelude metoodikat,** modereerimist ja vahendamist **ning nende logistilist korraldust,** sealhulgas suulise tõlke pakkumise võimalust. Sellele vaatamata tegeleks kodanike paneelarutelude täieliku kooskõlastamise **ja järelvalvega konverentsi ühisekretariaat ja juhatus.**
- Paneelide füüsilised kohtumised toimuvad nii palju kui võimalik **eri paigus,** näiteks Strasbourgis, ning mujal kogu liidus. Kui praegune COVID-19 olukord peaks jätkuma, võidakse eelistada veebipõhiseid arutelusid.
- **Paneelide täiskogu istungeid võib veebis otse üle kanda** ning nende aruteludokumendid tuleks mitmekeelsel digiplatvormil üldsusele kättesaadavaks teha. Samuti luuakse **platvormil paneelide jaoks eraldi osa,** mida kasutatakse ka teabevahetuseks ja aruteludeks.

4. Paneelarutelude tulemused ja nende sisend konverentsi täiskogule

- Paneelide soovitusi **arutatakse konverentsi täiskogu istungitel, võetakse arvesse konverentsi lõpparuandes** ja need moodustavad osa konverentsi väljundist, mille alusel korraldavad ELi institutsioonid ühisavalduse kohaselt järeelmeetmete võtmise.
- Kodanike paneelid peaksid nägema ette **piisava suhtlemise konverentsi täiskoguga,** samuti kodanike muu asjakohase sisendi, eelkõige konverentsi mitmekeelsesesse digiplatvormi, mis on peamine koht kõigi konverentsiga seotud andmete kogumiseks ja analüüsimiseks, et koostada korrapäraseid aruandeid.
- Täiskogu istungitel osalevad kodanike delegatsioonid igast paneelist. Igast Euroopa kodanike paneelist (millest vähemalt **üks kolmandik koosneb noorematest kui 25aastastest kodanikest**) **osaleb täiskogul 20 esindajat** (sooliselt tasakaalustatud rühm), kes tutvustavad oma arutelude tulemusi ja arutavad neid koos teiste osalejatega. **Need paneelide esindajad osalevad konverentsi täiskogu istungitel.**
- Paneelarutelude tulemusel koostatakse **konkreetne analüüs/aruanne,** tuginedes kodanike poolt kõnealuste arutelude käigus väljendatud esialgsetele ideedele. See sisaldab **lõplikke soovitusi, kuid ka põhjalikku paneelarutelude sisuülevaadet.** Nimetatud ülevaade hõlmab nii argumente ja arutelusid kui ka nendeni viinud erinevaid aruteluetape. Aruanded koostavad arutelude kavandamise ja vahendamise eest vastutavad teenuseosutajad ning

vastavad paneelid kinnitavad need enne mitmekeelsel digiplatvormil üldsusele kättesaadavaks tegemist.

- Protsessi alguses ja lõpus esitatakse küsimustik, et hinnata paneelide mitmekesisust, protsessiga rahulolu ja **arengut**, mida osalejad võisid tänu paneelaruteludes kasutatud arutlusmeetoditele kogeda.
- Lisaks tagasisidekohtumisele **teavitatakse paneelaruteludel osalejaid protsessist** ja järelmeetmetest nii otse kui ka digiplatvormi kaudu ning korrapäraste uudiskirjade ja vajadusel e-posti teel.